



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

1 באפריל 2024

1743

כ"ב באדר ב' התשפ"ד

עמוד

הצעת חוק התקנים (תיקון מס' 19) (אימוץ הוראות מחייבות החלות באיחוד האירופי),

התשפ"ד-2024 924

הצעת חוק התקנים (תיקון מס' 19) (אימוץ הוראות מחייבות החלות באיחוד האירופי), התשפ"ד–2024

תיקון סעיף 1. בחוק התקנים, התשי"ג–1953¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –

ד ב ר י ה ס ב ר

התיקון קובע שעל היבואן המייבא על פי דרישות האסדרה האירופית, להחזיק הצהרה על כך שלא ידוע לו על ליקוי או אי-תאימות של המוצר לאסדרה כאמור וכן כי הוא פעל כדי לוודא את תקינות המוצר בדרך של בדיקת מערכות ההתראה האירופיות ופרסומי היצרן לבחינת הודעות על פגמים במוצרים המייבאים. כמו כן, יבואן המייבא על פי האסדרה האירופית ישמור תיק מוצר בהתאם לדרישות הקבועות בפקודת היבוא והיצוא (להלן – פקודת היצוא והיבוא), זאת למעט מסמכים המעידים על התאמת המוצר לדרישות האסדרה האירופית.

באיחוד האירופי, על היבוא של רוב מוצרי הצריכה חלות דירקטיבות השייכות ל"גישה החדשה" – New Approach – גישה אשר שמה דגש על היבטי אכיפה לאחר הגעת המוצר לשוק. משמעות גישה זו היא שבעת יבוא מוצרי הצריכה לאיחוד האירופי, לא נדרש אישור מקדים בעבור המשלוחים והפיקוח בשלב היבוא מתבצע על בסיס הערכת סיכונים של הרגולטור בשיתוף עם המכס, תוך איתור משלוחים חשודים ודגימתם.

בהתאם לכך, מוצע כי הפיקוח והאכיפה של הממונה על התקינה יתמקדו בדגימת הטובין בשלב היבוא וכן בשווקים, וזאת בהתאם למדיניות ניהול סיכונים. אם ימצא שמוצרים אלה אינם עומדים בדרישות האסדרה האירופית המאומצת, יוציא הממונה על התקינה הודעה על הפסקת מכירה ואף על איסוף – recall, ובמקביל יפעל במישור הענישה כלפי העוסק, אם בדרך של סימון היבואן כ"מפר אמון" ואם בדרך של אכיפה מינהלית.

הצעת חוק זו מהווה צעד נוסף בתהליך כולל לשינוי בנושא היבוא לישראל והתאמתו ליבוא המתבצע במדינות האיחוד האירופי. השינוי המוצע יקל על הבאת מוצרים לישראל, יגדיל את המגוון ויאפשר יבוא חופשי ופשוט יותר לישראל, תוך דגש כי האחריות לעמידה בדרישות האסדרה האירופית המאומצת המוטלת על היבואן שיבחר לייבא על פי מסלול זה.

סעיף 1 בסעיף זה, נוספה ההגדרה ל"אסדרה האירופית המאומצת" ולפיה האסדרה האירופית המאומצת היא כל ההוראות המחייבות החלות באיחוד האירופי המנויות בתוספת החמישית, על עדכוניהן המנויים בתוספת האמורה, לרבות הנספחים (ANNEX) שלהן והעדכונים של אותם נספחים, ובכפוף לתנאים המנויים באותה תוספת ובהתאם למועדי התחילה הקבועים בתוספת האמורה.

כללי בשנים האחרונות ביצע משרד הכלכלה והתעשייה מהלכים רחבים להסרת חסמי היבוא, ובהם, בין השאר, התאמת התקינה הרשמית לתקינה הנוהגת בקרב המדינות המפותחות בעלות שווקים משמעותיים, הפחתת בדיקות המעבדה הנדרשות בעת יבוא מסחרי, מסלולי יבוא המאפשרים הקלה ביבוא מוצרים העומדים בתקנים בין-לאומיים, הרחבת מסלולי "פטור" מהצגת מסמכים המעידים על חוקיות היבוא, הרחבת מסלולי "פטור" כאמור גם בעבור רשתות שיווק זרות הנכנסות לראשונה לישראל ובחודש ינואר האחרון עבר גם התיקון המתאים את שיטת היבוא בישראל לשיטה הנוהגת באירופה ובמדינות מפותחות אחרות, כך שבוטל הצורך בקבלת אישור מקדים ליבוא שניתן על ידי הממונה על התקינה (להלן – הממונה), בעבור כל משלוח אשר יש בו טובין שחל עליהם תקן רשמי כמשמעותו בחוק התקנים, התשי"ג–1953 (להלן – חוק התקנים).

חף האמור, עדיין נותרו פערים בין היבוא לישראל שנעשה עד היום על פי התאמת הטובין המייבאים לדרישות התקן הרשמי או לדרישות התקן הבין-לאומי או האסדרה הורה שאומצו בתקן רשמי ישראלי (להלן – דרישות התקינה). כפי שהן מפורטות בחוק התקנים, לבין היבוא הנעשה בקרב מדינות האיחוד האירופי.

לאור זאת, ובמטרה לצמצם את האסדרה ואת הנטל הבירוקרטי על העוסקים בתחום התקינה וביניהם יצרנים, יבואנים, קמעונאים ומוכרים, ובמטרה לקדם תחרות ולעודד סחר חופשי בין המדינות, מוצע לקבוע חלופה נוספת בחוק התקנים, אשר תאפשר לייבא, לייצר או למכור מצרכים שחל עליהם תקן רשמי, בדרך המאפשרת הסתמכות על עמידה בדרישות האסדרה האירופית המאומצת. הכוונה להוראות המחייבות החלות באיחוד האירופי על נספחיהן, והעדכונים להם, ובכפוף לתנאים מסוימים שייקבעו (להלן – האסדרה האירופית המאומצת).

בהתאם, יוכל יבואן לייבא טובין העומדים בדרישות האסדרה האירופית בלי, למשל, להציג הוכחת עמידה בדרישות או לבצע בדיקות מעבדה בעת הכניסה לישראל.

החלופה המוצעת מתאפשרת בשל העובדה כי העמידה בדרישות האסדרה האירופית שומרת על האינטרס הציבורי המוגן (בהינתן כמה חריגים והתאמות שנקבעו בתיקון המוצע) ותאפשר את הרחבת היצע המוצרים שמייבאים לשוק המקומי, הגדלת התחרות והפחתת יוקר המחיה.

¹ ס"ח התשי"ג, עמ' 30; התשפ"א, עמ' 352.

(1) אחרי ההגדרה "איגוד לשכות המסחר", "התאחדות המלאכה והתעשייה", "התאחדות התעשיינים בישראל", "התאחדות בוני הארץ", "לשכת המהנדסים, האדריכלים והאקדמאים במקצועות הטכנולוגיים בישראל" ו"רשות ההסתדרות לצרכנות" יבוא:

"האסדרה האירופית המאומצת" – ההוראות המחייבות החלות באיחוד האירופי המנויות בתוספת החמישית על ערכוניהן המנויים בתוספת האמורה, ובכלל זה הנספחים (ANNEX) שלהן, והעדכונים של אותם נספחים כמפורט בתוספת האמורה או כפי שפורסם ברשומות, לפי העניין, והכול בכפוף לתנאים המנויים באותה תוספת ובהתאם למועדי התחילה הקבועים בה";

(2) אחרי ההגדרה "עוסק" יבוא:

"פקודת היבוא והיצוא" – פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979²;

2. תיקון סעיף 3טו בסעיף 3טו(ב) לחוק העיקרי, בפסקה (1), במקום "לפקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979" יבוא "לפקודת היבוא והיצוא".

3. תיקון סעיף 9 בסעיף 9 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) בפסקה (1), אחרי פסקת משנה (ג) יבוא:

"(ד) המצרך מתאים לדרישות האסדרה האירופית המאומצת בעניינים הנוגעים למצרך עצמו, ובכלל זה דרישות סימון המוצר באותה אסדרה";

(ב) בפסקה (2)(א), במקום "לפקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979" יבוא "לפקודת היבוא והיצוא";

(ג) בפסקה (3), במקום "הוראות פסקה (2)" יבוא "הוראות פסקאות (1)(ב) עד (ד) ו-(2)";

(ד) בפסקה (5), בפסקאות משנה (ב) ו-(ד), במקום "לפקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979" יבוא "לפקודת היבוא והיצוא".

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע מסלול נוסף כך שעוסק יוכל לייצר לייבא או למכור מצרכים התואמים את דרישות האסדרה האירופית המאומצת, באותם עניינים הנוגעים למצרך עצמו, ובכלל זה דרישות סימון המוצר באותה אסדרה. יצוין כי המסלול המוצע אינו מאפשר "שימוש בכל עבודה" בניגוד למסלולים האחרים, וזאת בשל העובדה שדרישות האסדרה האירופית המאומצת יחולו רק באותם עניינים הנוגעים למצרך עצמו.

נוסף על כך מוצע לתקן את פסקה (3) שבסעיף 9(א) כך שדרישות התקינה לעניין מצרכים התואמים לדרישות תקן בין-לאומי או אסדרה זרה שאומצו בתקן רשמי ישראלי או לעניין מצרכים התואמים לדרישות האסדרה האירופית, לא יחולו על מוצרי מזון, רכב מנועי או מכשיר שנועד לשימוש רפואי והכול כהגדרתם באותו הסעיף.

נוסף על כך, נוספה ההגדרה לפקודת היבוא והיצוא שעד היום לא הופיעה בחוק התקנים.

סעיף 2 בסעיף 3טו(ב) לחוק התקנים בוצע תיקון טכני של התאמת הנוסח "פקודת היבוא והיצוא" להגדרה שנוספה.

סעיף 3 לפסקה (1)

סעיף 9(א)(1) לחוק התקנים קובע איסור על ייצור, יבוא, מכירה או שימוש בכל עבודה שהיא במצרכים שחלים עליהם דרישות תקן רשמי, אלא אם כן הם תואמים את דרישות התקינה הכוללות כמה מסלולים, ובהם תאימות המצרכים או תהליכי העבודה לדרישות התקן הרשמי הישראלי, וכן תאימות המצרכים או תהליכי העבודה לדרישות התקן הבין-לאומי או האסדרה הזרה המאומצת בתקן הרשמי הישראלי.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 625.

(2) בסעיף קטן 9(א4), במקום "כאמור בסעיף 9(א1)(ב) או (ג)" יבוא "כאמור בסעיף 9(א1)(ב) עד (ד)".

הוספת פרק ד' 4. אחרי סעיף 9א יבוא:

"פרק ד' 1: אימוץ אסדרה אירופית"

"הוראות לעניין 9א1. (א) הממונה על התקינה יפרסם באתר האינטרנט של המשרד את האסדרה האירופית המאומצת.

(ב) הנוסח המחייב של האסדרה האירופית המאומצת ועדכוניה יהיה הנוסח בשפה האנגלית; הנוסח בשפה האנגלית וכן תרגום מהימן ומקצועי שלו לעברית יועמדו לעיון הציבור באתר האינטרנט של המשרד באופן שיאפשר גם תיעוד ונגישות למעקב אחר מועד החלת האסדרה האירופית המאומצת בישראל, לרבות העדכונים לה.

תיקון התוספת 9א2. השר רשאי, בצו – החמישית

(1) להוסיף לתוספת החמישית הוראה מחייבת החלה באיחוד האירופי, להחיל כלשונם עדכונים של הוראה המנויה בתוספת האמורה, לבטל תנאי הקבוע בתוספת האמורה, או להקל בדרישות הקבועות בתנאי כאמור, והכול בשים לב, בין השאר, לשיקולים הנוגעים לאפשרות לאכוף את האמור בצו; כמו כן רשאי הוא, לרבות לפי בקשת שר משרי הממשלה, לדרות את מועד התחילה הקבוע בתוספת האמורה לגבי כל הוראה מחייבת כאמור, אם שוכנע כי לא הושלמה ההיערכות הנדרשת ליישומה;

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (2)

למוצע, תיקון התוספת ייעשה על פי עיקרון של הסמכת שר הכלכלה להרחיב בצו את רשימת ההוראות המחייבות באיחוד האירופי שייכללו בתוספת, ובכלל זה נספחים ועדכונים שלהן, תוך אימוץ בלא כל שינוי, וזאת בשים לב לשיקולים הנוגעים לאפשרות האכיפה של ההוראות הכלולות בצו. באופן דומה רשאי השר, מיוזמתו או לפי בקשת שר אחר, לדרות את מועדי התחילה לאימוץ ההוראות השונות החלות בדין האירופי כמפורט בתוספת החמישית, בהתאם להיערכות ליישומן.

לעומת זאת, מוצע כי צמצום היקף האסדרה האירופית המאומצת או החלתה בתנאים, או שינוי תנאים אחרים הקבועים בתוספת החמישית (למעט שינוי מקל), ייעשה בצו של שר הכלכלה לפי המלצת ועדת החריגים. בהתאם מוצע להחיל את ההוראות סעיף 9א(ד) עד (ט) לפקודת היצוא והיבוא המסדירות את נושא הפנייה לוועדת החריגים שתיתן את המלצתה, ובכלל זה מקרים דחופים שבהם, בהתקיים חשש מידי לפגיעה בביטחון המדינה, בבריאות הציבור, בבטיחות הציבור או באיכות הסביבה או צורך חיוני אחר מתאפשר שינוי התוספת אף בלא קבלת המלצת ועדת החריגים, לתקופה קצובה.

התיקון המוצע מרחיב את ההוראות הקיימות בסעיף 9(א2), (א3) וסעיף 10 לחוק כך שיחולו גם לעניין דרישות האסדרה האירופית המאומצת. הוראות אלה נוגעות לעניין דיווח לממונה באופן מידי על מצרכים שלא עומדים בדרישות התקינה החלות עליהם, נקיטת פעולות למניעת הפצתו או החזרתו של המוצר מדרכי השיווק, שמירת המסמכים הרלוונטיים להעברת המוצר בין העוסקים וכן הוראות לעניין פיקוח של הממונה או מפקחים מטעמו.

סעיף 4 מוצע להוסיף לחוק את פרק ד' 1 בעניין אימוץ האסדרה האירופית, ובו הסעיפים כמפורט להלן:

לסעיף 9א1 המוצע

מוצע לקבוע כי הוראות האסדרה האירופית המאומצות יפורסמו באתר האינטרנט של משרד הכלכלה, כאשר הנוסח המחייב הוא זה שבשפה האנגלית.. בד בבד מוצע לקבוע כי תרגום מהימן ומקצועי של הוראות אלה יועמד לעיון הציבור באתר האינטרנט כאמור ויאפשר תיעוד ונגישות לאסדרה האירופית המאומצת ולעדכוניה.

לסעיף 9א2 המוצע

מוצע לקבוע את דרכי התיקון של התוספת החמישית, המרכוזת את האסדרה האירופית המאומצת. בהתאם

(2) להסיר מהתוספת החמישית הוראה מחייבת החלה באיחוד האירופי, לא להחיל או להחיל בשינויים עדכונים של הוראה המנויה בתוספת האמורה, לקבוע תנאי נוסף בתוספת האמורה או לשנות תנאי בה, למעט שינוי שהוא הקלה כאמור בפסקה (1), והכול ובלבד שניתנה לכך המלצת ועדת חריגים, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף זי(ח) עד (טו) לפקודת היבוא והיצוא, בשינויים המחויבים.

(א) סבר שר ממונה כהגדרתו בסעיף 8(ד) (בסעיף זה – השר הממונה) כי נדרש לעשות אחד או יותר מאלה, בשל קיומו של חשש לפגיעה בבטיחות הציבור, בבריאות הציבור או באיכות הסביבה, או בשל סתירה בין האסדרה האירופית המאומצת לחיקוק שהוא השר הממונה על ביצועו, רשאי הוא לפנות לוועדת החריגים בבקשה כי תעביר את המלצתה בעניין לשר:

פניית שר
ממונה לוועדת
החריגים

(1) להסיר הוראה מחייבת החלה באיחוד האירופי מהתוספת החמישית, או להסיר עדכון שלה, לפי העניין;

(2) להחיל בשינויים עדכון של הוראה מחייבת החלה באיחוד האירופי, ובכלל זה עדכון של נספח (ANNEX) של הוראה כאמור;

(3) לקבוע תנאי נוסף בתוספת החמישית או לשנות תנאי בה באופן שמחמיר את הדרישות הקבועות בתנאי האמור;

(4) להתנגד להוספת הוראה מחייבת החלה באיחוד האירופי, כולה או חלקה, לתוספת החמישית, ובלבד שפנה לשר בעניין זה לפני שפנה לוועדת החריגים, והשר לא נענה לפנייתו.

(ב) לפנייתו לוועדת החריגים יצרף השר הממונה את פרטי ההוראה המחייבת החלה באיחוד האירופי או העדכון שלה, לפי העניין, שלגביהם פנה, וחוות דעת השר הממונה בדבר קיומו של חשש לפגיעה בבטיחות הציבור, בבריאות הציבור או באיכות הסביבה, וכן התייחסות לעניין שיקולי תחרות והפחתת יוקר המחיה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 3א9 המוצע

הכלכלה והתעשייה. גם בהקשר הזה מוצע להחיל, לעניין פעולות ועדת החריגים, את הוראות סעיפים זי(ה) עד (יד) לפקודת היצוא והיבוא, בשינויים המחויבים. בנוסף, מוצע לקבוע כי שר ממונה יוכל גם לפנות לשר הכלכלה והתעשייה כדי שיפעיל את סמכותו לפי סעיף זי(ח) (טו) לפקודה האמורה, בעניין שינוי התוספת אף בלא המלצת ועדת חריגים, לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, אם קיים חשש מיידית לפגיעה בבטיחות הציבור, בבריאות הציבור או באיכות הסביבה.

לבסוף מוצע לקבוע כי שר ממונה המבקש לפנות לוועדת החריגים לפי סעיף זה, יהא רשאי למנות להרכב הוועדה, מעבר למינוים לפי סעיף זי(ח) (טו) לפקודת היבוא והיצוא, חבר נוסף מטעמו לצורך הדיון בפניית השר הממונה.

מוצע לאפשר גם את פנייתו של שר ממונה כהגדרתו בסעיף 8(ד) לחוק התקנים (שר הממונה על ביצוע חוק אשר תהליכים הנוגעים למצרך מסוים הם בתחום סמכותו) אל ועדת החריגים, אם סבר שעליה לתת המלצתה לשר הכלכלה והתעשייה בעניין שינוי התוספת החמישית, בשל קיומו של חשש לפגיעה בבטיחות הציבור, בבריאות הציבור או באיכות הסביבה, או בשל סתירה בין האסדרה האירופית המאומצת לחיקוק שהוא השר הממונה על ביצועו. עם זאת מוצע לקבוע כי אם עניינה של פניית השר הממונה בהתנגדות להוספת הוראה מחייבת החלה באיחוד האירופי לתוספת, הרי פנייתו לוועדת החריגים תיעשה לאחר שפנה לשר הכלכלה בעניין זה ולא נענה על ידו.

על פי המוצע בסעיף, לאחר הפנייה כאמור על ידי השר הממונה, תגיש ועדת החריגים את המלצותיה לשר

(ג) ועדת החריגים תבחן את הפנייה ותעביר את המלצתה לשר, ויחולו לעניין זה סעיפים ז(ח)(ה) עד (יד) לפקודת היבוא והיצוא, בשינויים המחויבים;

(ד) ראה השר הממונה, לרבות בעקבות פנייה מהציבור, כי קיים חשש מידי לפגיעה בביטחון המדינה, בכריאות הציבור, בבטיחות הציבור או באיכות הסביבה, או כי קיים צורך חיוני אחר, רשאי הוא לפנות לשר בבקשה שיפעיל את סמכותו לפי סעיף ז(ח)(טו) לפקודת היבוא והיצוא, בשינויים המחויבים.

(ה) בלי לגרוע מהאמור בסעיף ז(ב) לפקודת היבוא והיצוא, שר ממונה המבקש לפנות לוועדת החריגים לפי סעיף זה, רשאי למנות מטעמו חבר נוסף שיכהן בהרכב ועדת החריגים לעניין הדין בפנייה האמורה.

על אף האמור בסעיף 2א9(1), החלת עדכון של נספח (ANNEX) הכלול באסדרה האירופית המאומצת, כלשוננו, תיקבע בידי הממונה על התקינה בהודעה שתפורסם ברשומות.

הוראות סעיף 8 לא יחולו לעניין תיקון התוספת החמישית ולעניין עדכון נספח (Annex) לפי סעיף 4א9.

השר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבע בתוספת השישית הפרות לעניין התאמת מצרך לדרישות האסדרה האירופית המאומצת לפי סעיף 9א(1)(ד), שניתן להטיל בשלהן עיצום כספי בהתאם להוראות פרק ט'.

לא יראו עוסק כמי שהפר את האסדרה האירופית המאומצת רק משום שפעל לפי שינוי שנכנס לתוקף בהוראה מחייבת החלה באיחוד האירופי הכלולה בתוספת החמישית, לפני תחילתו של צו לפי סעיף 2א9 או עדכון נספח לפי סעיף 4א9 בעניין החלת השינוי האמור בישראל, לפי העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

רשימת הפרות בעניין התאמתו של מצרך לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, אשר בשלהן יהיה ניתן להטיל על המפר עיצומים כספיים בהתאם לסכומים ולסוגי המפרים כאמור בפרק ט' לחוק התקנים כיום. לעת עתה אין התוספת מונה הפרות כאלה, וצפוי כי בהמשך יגובשו גם הפרות עצמן, כמפורט בהמשך בדברי הסבר לסעיף 21.

לסעיף 7א9 המוצע

מוצע לקבוע כי אם עוסק פועל בהתאם לשינוי שנכנס לתוקף בהוראה מחייבת החלה באיחוד האירופי, והוראה זו כלולה באסדרה האירופית המאומצת, לא יראו אותו כמפר של האסדרה האירופית המאומצת כל עוד השינוי טרם הוחל בישראל לפי צו שר הכלכלה מכוח סעיף 2א9 המוצע או בהודעה בילקוט הפרסומים לפי סעיף 9א9 המוצע, לפי העניין.

לסעיף סעיף 4א9 המוצע

מוצע להסדיר מנגנון פשוט לאימוץ עדכון של נספח (ANNEX) הכלול באסדרה האירופית מאומצת, כלשוננו, כך שהחלתו בישראל תיעשה בהודעה שיפרסם הממונה על התקינה בילקוט הפרסומים ברשומות.

לסעיף 5א9 המוצע

מוצע לקבוע כי לעניין אימוץ האסדרה האירופית, לא יחולו ההוראות החלות על אכריות תקנים רשמיים שבסעיף 8 לחוק התקנים.

לסעיף 6א9 המוצע

מוצע להסמיך את שר הכלכלה והתעשייה, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע בתוספת שישיית את

- (2) כל המייצר מצרך המתאים לדרישות תקן או תקן רשמי, הכול לפי המקרה, רשאי, לפי היתר מאת מעבדה מאושרת, לסמן את המצרך בתו השגחה; המעבדה רשאית בכל עת לבטל היתר כזה;
- (3) לא יסמן אדם כל חומר וכל מוצר בתו השגחה אלא בתוקף היתר שניתן כאמור בפסקה (2).

(1) בכותרת השוליים, אחרי "תעודת בדיקה" יבוא "או אישור" ובמקום "לתקן" יבוא "לדרישות התקינה";

(2) בסעיף קטן (א), בפסקה (1), במקום "או לתקן רשמי" יבוא "לתקן רשמי, לתקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או לתקן אירופי מתואם, לפי העניין", ובסופו יבוא "וכן רשאים הם לבדוק את מידת התאמתו של מצרך לאסדרה אירופית מאומצת, או לאסדרה זרה שאומצה בתקן רשמי, ולתת אישור על כך, אם הממונה על התקינה השתכנע כי יש להם הידע והכשירות המקצועיים הנדרשים לשם ביצוע בדיקת התאמה כאמור; לעניין זה – "אסדרה זרה שאומצה בתקן רשמי" – למעט תקן בין-לאומי על עדכוניו;

"תקן אירופי מתואם" – תקן של האיחוד האירופי, שבהתאם לקביעת האסדרה האירופית המאומצת חוקה כי עמידה בו, כשלעצמו או בשילוב עם תנאים נוספים, מהווה עמידה באסדרה האמורה (harmonized standards);

ד ב ר י ה ס ב ר

באסדרה החלה שם, ואשר נכללים באסדרה האירופית המאומצת בישראל, והכול בהתאם לתנאים ככל שנקבעו לגביהם בתוספת החמישית.

כאמור, ההסכמה הנוספת של המעבדה המאושרת תאפשר מתן תעודת בדיקה בדבר התאמת המצרך לתקנים אלה, ולתקנים בין-לאומיים שאומצו בתקן רשמי.

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי מעבדה מאושרת תהיה רשאית לבדוק ולתת אישור לגבי מידת התאמתו של מצרך לאסדרה זרה שאומצה בתקן רשמי (קרי, אסדרה זרה אחרת שאינה בתקנים הבין-לאומיים שאומצו בתקן רשמי, שכן לגביהם חלה ההוראה בדבר מתן תעודת בדיקה כאמור לעיל), וכן לגבי האסדרה האירופית המאומצת (מעבר לתקנים האירופיים המתואמים), ולתת על כך אישור, כל עוד הממונה על התקינה השתכנע שיש לה הידע והכשירות המקצועית לשם ביצוע בדיקת ההתאמה כאמור.

לפסקה (1)

מוצע להתאים את כותרת סעיף 12 כך שתתייחס הן לעניין אפשרות מתן האישור בידי מעבדה מאושרת והן לנושא ההתאמה לכלל דרישות התקינה החלות על מצרך, לפי העניין (אסדרה זרה שאומצה בתקן רשמי או אסדרה אירופית מאומצת).

לפסקה (2)

מוצע לקבוע את ההוראות המהותיות בדבר מתן תעודת בדיקה או אישור בידי המעבדה המאושרת, בעניין התאמת המצרך לדרישות התקינה כמפורט לעיל.

בסעיף 7 מוצע לבצע התאמות בכותרת הפרק ולהוסיף לה את המילים "תו השגחה".

בסעיף 8 מוצע להבהיר, בסעיף 11(א) לחוק התקנים, כי "תו תקן" הוא סימון שקבע השר, להבדיל מ"תו השגחה" של מעבדה מאושרת כאמור.

בסעיף 9 מוצע להוסיף את סעיף 11ב לחוק התקנים, ולפיו תהיה מעבדה מאושרת להתיר סימון מצרך ב"תו השגחה", אם היא אישרה את התאמתו לתקן או לתקן רשמי ומערך הייצור של המצרך כאמור מפוקח על ידה. כלומר, הוספת הסעיף מייצרת מסלול נוסף לסימון התאמה לתקן רשמי, נוסף על הסימון ב"תו תקן" והוא "תו השגחה". יצוין כי לכל מעבדה מאושרת תו השגחה משלה. מוצע לקבוע כי הסימון בתו השגחה ייעשה אך ורק על פי היתר המעבדה המאושרת, אשר תוכל לבטלו בכל עת, וכי חל איסור לזמן כל חומר וכל מוצר בתו השגחה אלא לפי היתר כאמור. הוראות אלה דומות במהותן להוראות הקבועות כיום לגבי סימון בתו תקן, בסעיף 11(ב) ו-11(ג) לחוק התקנים.

סעיף 10 מוצע לתקן את סעיף 12 לחוק התקנים ולקבוע, בסעיף קטן (א), כי מעבדה מאושרת, לרבות מכון התקנים, יהיו רשאים, נוסף על היכולת לתת תעודת בדיקה בדבר התאמת מצרך לתקן או לתקן רשמי, לתת תעודת בדיקה גם בדבר התאמת מצרך לתקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או לתקן אירופי מתואם. לצורך כך מוצע להגדיר "תקן אירופי מתואם". מונח זה מתייחס לאותם תקנים של האיחוד האירופי (harmonized standards) שעל פי כללי האיחוד האירופי עמידה בהם מהווה עמידה

- (3) בסעיף קטן (ב), במקום "שניתנה" יבוא "או אישור שניתנו", במקום "ונחתמה" יבוא "ונחתמו" ובמקום "תשמש ראיה לתכנה" יבוא "ישמשו ראיה לתכנם";
- (4) בסעיף קטן (ג), אחרי "תקן" יבוא "תקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או תקן אירופי מתואם כהגדרתו בסעיף קטן (א)(1)";
- (5) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) מקום שלעניין חיקוק נדרשת ראיה כי התמלאו תנאי אסדרה אירופית מאומצת, או תנאי אסדרה זרה כהגדרתה בסעיף קטן (א)(1) שאומצה בתקן, לא יתקבל כראיה אישור בעניין זה אלא אם כן ניתן בידי מעבדה מאושרת."

11. בסעיף 12(ב) לחוק העיקרי, בפסקה (1), ההגדרה "פקודת היבוא והיצוא" – תימחק.
12. בסעיף 13 לחוק, בסעיף קטן (א) –
- (1) פסקאות (1) ו-(2) – יימחקו;
- (2) בפסקה (3), אחרי "בתו תקן" יבוא "בתו השגחה";
- (3) בפסקה (4), במקום "לתקן או לתקן רשמי פרט לסימון כחוק בתו תקן" יבוא "לדרישות תקן, תקן רשמי, תקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או לתקן אירופי מתואם כהגדרתו בסעיף 12(א)(1), כאשר המצרך אינו עומד בדרישות כאמור"

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (3)

מוצע לתקן את סעיף קטן (ב) הקובע כי "תעודת בדיקה שניתנה כאמור בסעיף קטן (א) ונחתמה בידי מנהל מעבדה מאושרת או בידי מי שהוא הסמיך לכך, תשמש ראיה לתכנה כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר" מוצע להתאים את נוסח הסעיף הקטן כך שיחול גם לגבי אישור שניתן כאמור בסעיף קטן (א) בנוסחו המוצע.

לפסקה (4)

מוצע לתקן את סעיף קטן (ג) הקובע כי "מקום שלעניין חיקוק נדרשת ראיה כי נתמלאו תנאי תקן, לא תתקבל כראיה תעודה אלא אם ניתנה בידי מעבדה מאושרת" ולהוסיף כי לעניין תעודה שניתנה בידי מעבדה מאושרת, היא תשמש כראיה לתכנה גם כאשר היא ניתנה לעניין התאמתו של מצרך לתקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או לתקן אירופאי מתואם.

לפסקה (5)

מוצע לקבוע כי גם אישור מעבדה מאושרת בדבר התאמת מצרך לדרישות האסדרה האירופית או לדרישות אסדרה זרה שאומצה בתקן רשמי, יתקבל כראיה לתכנו רק אם ניתן על ידי מעבדה מאושרת לרבות מכוון התקנים.

סעיף 11 מוצעת התאמה טכנית של נוסח סעיף 12(ב) לחוק התקנים לאור הוספת ההגדרה לפקודת היבוא והיצוא בסעיף 1.

סעיף 12 סעיף 13 לחוק התקנים קובע איסורים הנוגעים לנושא התקינה. מוצעים כמה תיקונים לסעיף.

לפסקה (1)

מוצע למחוק את פסקאות (1) ו-(2) בסעיף קטן (א), האוסרות על אדם להשתמש במילים המצוינות בהן. מוצע למחוק איסורים אלה שכן בעולם לא קיים איסור שכזה. להלן לשונן של הפסקאות האמורות, שבהתאם להן אסור לאדם –

"(1) להשתמש במילים תקן, סטנדרד ונורמה, או במלים קרובות לאלה, על כל נטיותיהן (להלן – מלים מוגנות), לתיאור מיפרט, או כללים טכניים, שלא נקבעו בתקן או בתקן רשמי;

(2) להשתמש במלה מהמלים המוגנות כשם לעסקו, או לפעולות עסקו, ללא היתר מאת השר; הוראה זו לא תחול על אדם שהשתמש כאמור לפני תחילת תקפו של חוק זה."

לפסקה (2)

האיסור הקבוע בפסקה (3) לסעיף 13(א) לחוק התקנים, קובע כי לא ניתן לסמן בתו תקן או בסימן השגחה מצרך באופן העלול לעורר את הרושם שניתן לסמנו בסימון כאמור, אם לא ניתן היתר לסמן. מוצע לקבוע שהאיסור כאמור יחול גם בעניינו של תו השגחה.

לפסקה (3)

פסקה (4) לסעיף 13(א) לחוק התקנים, עניינה באיסור על סימון מצרך באופן העלול לעורר את הרושם שהמצרך מתאים לדרישות של תקן או תקן רשמי, למעט הסימון כחוק בתו תקן. מוצע לתקן את הפסקה ולהוסיף את האיסור כאמור גם על מצרכים שחלות עליהם דרישות של תקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או של תקן אירופאי מתואם.

(4) בפסקה (5), במקום "משגיח על ייצורו, אם אין המכון משגיח על ייצורו" יבוא "או מעבדה מאושרת משגיחים על ייצורו, אם אינם משגיחים כאמור".

תיקון סעיף 16 13. בסעיף 16 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), במקום "דרישות תקן רשמי" יבוא "דרישות התקינה כאמור בסעיף 9(א)(1)";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "דרישות התקן רשמי" יבוא "דרישות התקינה כאמור בסעיף 9(א)(1)".

תיקון סעיף 16 14. בסעיף 16 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א) –

(א) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(א6) לא קיים את הוראת הממונה בדבר הפסקת מכירה או שימוש במצרך, או הפסקת הצגתו לצורך מכירתו, בניגוד להוראת סעיף 10ב(א2);

(ב) אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) סימן חומר או מוצר בתו השגחה בלא היתה, בניגוד להוראות סעיף 11ב(3).";

(2) בסעיף קטן (א1), במקום "בסעיף 9(א)(1)" יבוא "בסעיף 9(א)(1)(א) עד (ג)";

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (1)

בסעיף קטן (א), מוצע להוסיף את פסקה (א6) המאפשרת הטלת עיצום כספי על עוסק שלא קיים הוראת הממונה להפסיק מכירת מוצר, הצגתו למכירה או השימוש בו בניגוד להוראות סעיף 10ב(א2) כנוסחו המוצע לעיל. הכוונה להוראות הממונה האמורות, שניתנו בנסיבות שבהן קיים חשש כי המצרך אינו מתאים לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, וכן חשש לשלומו, לבריאותו או לבטיחותו של אדם או לאיכות הסביבה, גם בטרם מצא הממונה כי המצרך אינו מתאים לדרישות האסדרה האירופית המאומצת. פסקה זו נועדה לאפשר אכיפה מהירה ויעילה בנסיבות המתוארות בסעיף 10ב(א2).

נוסף על כך, מוצע להוסיף הפרה חדשה שעניינה סימון חומר או מוצר בתו השגחה בלא היתה, זאת בהתאם לתיקון המוצע בסעיף 11ב כמפורט לעיל, הקובע כי מעבדה מאושרת תהא רשאית להתיר סימון בתו השגחה, ובייחוד פסקה (3) לסעיף האמור שלפיה לא יסמן אדם כל חומר וכל מוצר בתו השגחה אלא בתוקף היתר כאמור.

לפסקה (2)

מוצע לתקן את סעיף קטן (א1) שעניינו הטלת עיצום כספי על עוסק אשר מייצר, מוכר או מייבא מצרך שלא עומד בדרישות התקינה החלות עליו, על ידי דיוק ההפניה לפסקאות (א) עד (ג) בסעיף 9(א)(1). אין בתיקון זה כדי לשנות מן המצב הקיים והוא נועד לצורך קביעת הוראת אכיפה פרטנית, כהוראת שעה, לגבי פסקה (ד) המוצעת בסעיף 9(א)(1), אשר קובעת חלופה חדשה לעמידה בדרישות

לפסקה (4)

בפסקה (5) לסעיף 13(א) לחוק התקנים נקבע האיסור לתאר או לסמן מצרך באופן העלול לעורר את הרושם שמכון התקנים משגיח על ייצורו וכי הוא תואם לדרישות המצבים שבהם עלול להתעורר הרושם שמעבדה מאושרת משגיחה על ייצור מצרך, וזאת בהמשך לתיקון סעיף 11ב לחוק התקנים המוצע לעיל, שנועד לאפשר לה להתיר סימון בתו השגחה אם היא משגיחה על תהליך ייצור כאמור.

סעיף 13 סעיף 16(א) לחוק התקנים קובע את סמכות השר, בהתייעצות עם השר הממונה כמשמעותו בסעיף 8(ד) לחוק האמור לפטור בצו, לתקופה שלא תעלה על שנה, ממילוי אחר דרישות תקן רשמי, אם נוכח כי יש צורך מיוחד וממשי בכך וכי לא נשקפת ממתן הפטור סכנה לשלומו או בטיחותו של הציבור.

מוצע לתקן את סעיפים קטנים (א) ו-(ב) בסעיף 16 האמור, כך שיחול גם בהקשר של דרישות התקינה החלות על מצרך בהתאם למסלולים האפשריים לפי סעיף 9(א)(1).

סעיף 14 סעיף 16 לחוק התקנים קובע את סמכות הממונה להטיל עיצומים כספיים על מפריים שביצעו הפרות כמפורט בסעיף, בהתאם לפילוח של סוגי הפרות וסוגי מפריים ובהתאם לסכומים הקבועים בסעיף. מוצע כמה תיקונים לסעיף, כמפורט להלן:

(3) בסעיף קטן (ב), בפסקה (1), במקום "להוראות 9(א)(1)" יבוא "להוראות 9(א)(1)(א) עד (ג)";

(4) בסעיף קטן (ב1), אחרי פסקה (9) יבוא:

"(10) נתנה תעודת בדיקה בלי שבדקה את התאמתו של מצרך או אחד מחלקיו לתקן, לתקן רשמי, לתקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או לתקן אירופי מתואם כהגדרתו בסעיף 12(א)(1), או נתנה אישור בלי שבדקה את התאמתו של מצרך או אחד מחלקיו לאסדרה אירופית מאומצת או לאסדרה זרה שאומצה בתקן בניגוד להוראות סעיף 12(א)(1):

(5) בסעיף קטן (ג) –

(א) בפסקה (1), במקום "סעיפים קטנים 9(א)(1)" יבוא "סעיפים קטנים";

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב)1, מצא הממונה על התקינה כי מצרך אינו עומד בדרישות התקינה לפי סעיף 9(א)(1) החלות עליו, ונקט פעולות אכיפה כנגד היבואן או היצרן של המצרך האמור, לא יטיל עיצום כספי לפי אותם סעיפים קטנים על עוסק שאינו יצרן או יבואן, שרכש מהם את המצרך, ובלבד שאותו עוסק החזיק בהתחייבות מאת היצרן או מאת היבואן בדבר עמידת המצרך בדרישות התקינה האמורות";

תיקון סעיף 17א 15. בסעיף 17א לחוק העיקרי –

ד ב ר י ה ס ב ר

עוסק שאינו יצרן או יבואן של המצרך שחל עליו תקן רשמי באישור מאת היצרן או היבואן כאמור, לפי העניין, בדבר התאמת המצרך לדרישות התקינה בסעיף 9(א)(1), או אם סומן המצרך בתו תקן, לא יטיל הממונה על העוסק עיצום כספי לפי הוראות אותם סעיפים קטנים.

מוצע להוסיף את פסקה (א1) ובה הוראה נוספת שלפיה לא יוטל עיצום כספי בשל אי-עמידת מצרך בדרישות התקינה לפי סעיף 9(א)(1), אם המצרך נרכש על ידי העוסק מיצרן או מיבואן כנגד התחייבות שלהם כי המצרך עומד בדרישות התקינה, והממונה נקט פעולות אכיפה כנגדם. דהיינו, הסעיף מקנה עדיפות לאכיפה מול היצרן או היבואן אם העוסק מחזיק בידיו במסמכים שלהם המאשרים את התאמת המוצר לדרישות התקינה. לעניין עיצומים בשל התאמת מצרך לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, בהתאם לסעיף 9(א)(1)(ד), יש לקרוא הוראה זו לצד הוראת השעה המוצעת בסעיף 19 לחוק זה, והקובעת הוראות לעניין הטלת עיצומים כספיים כאמור, כפי שיפורט בהמשך.

סעיף 15 מוצע לתקן את סעיף 17א לחוק התקנים, שעניינו קביעת עבירות פליליות, כמפורט להלן:

לפסקאות (1), (2) ו-(3)(א)

מוצעים תיקונים לסעיפים קטנים (א)(1), (א)(1)(3) ו-(ב)(1), שנועדו להוציא מגדרי העבירה הפלילית הקיימת הפרה של הוראות סעיף 9(א)(1)(ד), שכאמור מאפשר לקיים את דרישות התקינה בדרך של עמידה בדרישות האסדרה האירופית המאומצת, המפורטת בתוספת החמישית

התקינה, על ידי התאמת מצרך לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, וזאת כמפורט בדברי ההסבר לסעיף 19.

לפסקה (3)

באופן דומה לתיקון המוצע לפסקה (2), מוצע בפסקה (3) לתקן, בסעיף קטן (ב), את ההפרה הקבועה בפסקה (1) שעניינה הטלת עיצום כספי על עוסק אשר ייצר, מכר או ייבא מצרך שאינו מתאים לדרישות התקינה לעניין סימון, זאת על ידי דיוק ההפניה לפסקאות (א) עד (ג) בסעיף 9(א)(1). גם בתיקון זה אין כדי לשנות מן המצב הקיים והוא נועד לצורך קביעת הוראת אכיפה פרטנית ביחס להפרת סעיף 9(א)(1)(ד) המוצע בכל הנוגע לחובת הסימון הקבועה באסדרה האירופית המאומצת, וזאת במסגרת הוראת שעה כמפורט להלן בדברי ההסבר לסעיף 19.

לפסקה (4)

בסעיף קטן (ב1) שעניינו הטלת עיצום כספי על מעבדה מאושרת, מוצע להוסיף את פסקה (10) שלפיה יוטל עיצום כספי על מעבדה שנתנה תעודת בדיקה בלי שבדקה את התאמתו של מצרך או אחד מחלקיו לדרישות התקינה החלות עליו או אם נתנה אישור בלי שבדקה את התאמת המצרך או אחד מחלקיו לאסדרה האירופית המאומצת או לאסדרה זרה שאומצה בתקן רשמי, בניגוד להוראות סעיף 12(א)(1) כנוסחו המוצע.

לפסקה (5)

סעיף קטן (ג) קובע כי על אף ההוראות בדבר הטלת עיצומים כספיים בשל ההפרות המנויות בסעיף, אם החזיק

- (1) בסעיף קטן (א), בפסקה (1), במקום "9(א)(1)" יבוא "9(א)(1)(א) עד (ג)";
- (2) בסעיף קטן (א) –
- (א) בפסקה (2), אחרי "סעיף 11(ג)" יבוא "או 11(ב)3";
- (ב) בפסקה (3), במקום "9(א)(1)" יבוא "9(א)(1)(א) עד (ג)";
- (3) בסעיף קטן (ב) –
- (א) בפסקה (1), במקום "9(א)" יבוא "9(א)(1)(א) עד (ג)";
- (ב) פסקה (4) – תימחק;
- (4) בסעיף קטן (ב1), אחרי "בדיקה" יבוא "או אישור";

(5) בסעיף קטן (ב2), במקום "או לתקן רשמי" יבוא "לתקן, לתקן רשמי, לתקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או לתקן אירופי מתואם כהגדרתו בסעיף האמור או הנותן אישור לפי הסעיף האמור בלי שבדק את התאמתו של מצרך או אחד מחלקיו לאסדרה אירופית מאומצת או לאסדרה זרה שאומצה בתקן".

16. אחרי התוספת הרביעית לחוק העיקרי יבוא:

הוספת התוספת החמישית והשישית

"תוספת חמישית"

(ההגדרה "האסדרה האירופית המאומצת" וסעיפים 2א9 ו-3א9)

האסדרה האירופית המאומצת

חלק א' – הגדרות

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (4)

מוצע להרחיב את העבירה בדבר מתן תעודת בדיקה בלא אישור מעבדה מאושרת לפי סעיף 12, גם לעניין מתן אישור לפי הוראות הסעיף, בהתאם לתיקון המוצע לסעיף 12(א)(1) בסעיף 10 לחוק זה.

לפסקה (5)

מוצע לתקן את סעיף קטן (ב2) ולהרחיב את העבירה בדבר מתן תעודת בדיקה לפי סעיף 12(א)(1) בשני מובנים: האחד, לעניין מתן תעודת בדיקה בלי לבדוק את התאמתו של מצרך או אחד מחלקיו לדרישות תקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או לדרישות תקן אירופי מתואם, בהתאם להרחבה בסעיף 12(א)(1) כנוסחו המוצע לעיל; השני, לקבוע עבירה פלילית גם לעניין מתן אישור בהתאם לסעיף 12(א)(1) המוצע לעיל, בלי לבדוק את התאמת המצרך להוראות האסדרה האירופית המאומצת או להוראות האסדרה הזרה שאומצה בתקן, כמפורט באותו סעיף.

סעיף 16 בסעיף זה מוצע להוסיף את התוספות החמישית והשישית לחוק התקנים.

לתוספת החמישית

מוצע לקבוע את התוספת החמישית לחוק התקנים, המוקמת מכוח ההגדרה המוצעת "האסדרה האירופית המאומצת" וכן מכוח הסעיפים המוצעים 2א9 ו-3א9. מוצע לקבוע במסגרת התוספת את רשימות האסדרה האירופית

לחוק בדרך של הפניה, לרבות תנאים נוספים להחלתה ככל שנקבעו שם. כאמור לעיל, יהיה ניתן לאכוף עמידה בדרישות האסדרה האירופית המאומצת, בין השאר, באמצעות הטלת עיצומים כספיים.

הצעת החוק אינה כוללת התייחסות לעבירות פליליות בשל הפרת דרישות אסדרה אירופית מאומצת. עם זאת, עם המשך הליך החקיקה תיבחן האפשרות לגיבוש עבירות פליליות כלליות, שעניינן יצירת סיכון לציבור או פגיעה בבריאותו, וקביעתן בחוק.

לפסקה (2)(א)

מוצע לתקן את פסקה (3) שבסעיף קטן (א1). פסקה זו קובעת כעבירה פלילית, סימון חומר או כל מוצר בתו תקן בניגוד להוראות סעיף 11(ג); מוצע להחיל את העבירה גם לגבי סימון חומר או כל מוצר בתו השגחה שלא בתוקף היתה בניגוד להוראות סעיף 11(ב3) כנוסחו המוצע בחוק זה, ובהמשך לקביעת ההפרה בסעיף 16(א)(9) המוצע.

לפסקה (3)(ב)

מוצע למחוק את פסקה (4) שבסעיף קטן (ב), המהווה עבירה פלילית, וזו לשונה:

"(4) משתמש באחת או יותר מהמילים המוגנות, בניגוד להוראות סעיף 13(א)(1) או (2);";

זאת, בהמשך למחיקת האיסורים הקבועים בסעיף 13(א)(1) ו-(2) בהתאם לתיקון המוצע בסעיף 12(1) לחוק זה.

"יום תחילתו של תיקון מס' 19" – יום תחילתו של חוק התקנים (תיקון מס' 19) (אימוץ הוראות מחייבות החלות באיחוד האירופי), התשפ"ד-2024;

חלק ב' – האסדרה האירופית המאומצת ותנאים להחלתה

1. ההוראה המחייבת – TOYS SAFETY DIRECTIVE 2009/48/EC

(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.

(ב) תנאים להחלה:

(1) אימוץ ההוראה למעט לעניין צעצועים לילדים מתחת לגיל 3.

2. ההוראה המחייבת – GPSD EC/2001/95

(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19;

(ב) תנאים להחלה:

(1) אימוץ ההוראה למעט לעניין מיתקנים למשחקי ילדים;

(2) אימוץ ההוראה למעט לעניין מוצרי תינוקות אלה: מוצצים ופטמות, מחזיק מוצץ, בקבוקים וכלי אוכל להזנת תינוקות.

3. ההוראה המחייבת – REACH REGULATION EC/1907/2006

(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.

4. FOOD CONTACT PLASTICS REGULATION 10/2011(EU)

(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.

5. LVD 2014/35

(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.

6. Directive EMC 2014/30/EU

(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.

7. REGULATION 648/2004(EC) לעניין סימון רכיבים

(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.

8. REGULATION 1272/2008 (EC)

(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.

ד ב ר י ה ס ב ר

בחלק ב' מוצע לקבוע את רשימת ההוראות המחייבות החלות באיחוד האירופי, כאשר בסעיפים קטנים יצוין לכל הוראה מחייבת מועד התחילה לעניין אימוץ ההוראה בישראל, וכן תנאים להחלתה אם נקבעו. עם הזמן תעודכן התוספת בהתאם לעדכונים של הוראות אלה ככל שיאומצו, שינויים בהם ותנאים נוספים לאימוץ, ככל שייקבעו. בכלל זה, נקבעו תנאים ולפיהם אימוץ ההוראה המחייבת המנויה בסעיף 1 לחלק ב', שעניינה בטיחות צעצועים, לא יחול על צעצועים לילדים מתחת לגיל 3; בנוסף, אימוץ ההוראה המחייבת המנויה בסעיף 2 לחלק ב', GPSD EC/2001/95.

המאומצת ואת התנאים להחלתה. התוספת מעגנת בשלב הזה עשר הוראות מחייבות שיום תחילתן יחל עם תחילתו של התיקון המוצע בחוק זה, ועוד שבע הוראות מחייבות שיום תחילתן יהיה שלוש שנים מיום תחילתו של התיקון המוצע. מוצע לחלק את התוספת החמישית לשלושה חלקים אלה:

חלק א' – הגדרות, ובו הגדרת מועד התחילה של חוק זה, וזאת לצורך קביעת התחילה של כל הוראה מחייבת החלה בדיון האירופי, לעומת יום תחילתו של חוק זה;

9. DIRECTIVE AEROSOL 75/324/EEC
(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.
10. REGULATION PPE 2016/425
(א) תחילתה – מועד תחילתו של תיקון מס' 19.
11. EU/2010/35 TPE
(א) תחילתה – שלוש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 19.
12. EU/2014/29 SPVD
(א) תחילתה – שלוש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 19.
13. PE 2014/68/EU
(א) תחילתה – שלוש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 19.
14. MACHINERY DIRECTIVE 2006/42/EC
(א) תחילתה שלוש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 19.
15. DIRECTIVE LIFT 2014/33/EU
(א) תחילתה שלוש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 19.
16. CONSTRUCTION PRODUCTS REG 305/2011
(א) תחילתה שלוש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 19.
17. REG BATTERIES 2023/1542
(א) תחילתה שלוש שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 19.

חלק ג' – תנאים נוספים

בלי לגרוע מהוראות כל דין, על מצרך המתאים לדרישות האסדרה האירופית המאומצת לעמוד גם בתנאים המפורטים להלן:

(1) המצרך סומן כנדרש לפי הדין הישראלי, למעט חובות סימון הקבועות בתקן הרשמי, והכול אלא אם נקבע אחרת בתוספת זו;

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע תנאי שלפיו אם המצרך הוא מכשיר חשמלי מיטלטל, כמשמעותו בתקנות הבטיחות בעבודה (חשמל), התש"ן-1990 – הוא מתאים לדרישות לפי חוק החשמל, התשי"ד-1954, ולפי התקנות האמורות. הדרישה חלה על כל שימוש במכשיר חשמלי מיטלטל גם אם הוא בשימוש אישי ולא במקום עבודה; בפסקה (4) מוצע לקבוע כי על מצרך הבא במגע עם מי שתייה, להתאים לדרישות סעיף 52ב(א) לפקודת בריאות העם מס' 40, 1940, הוא סעיף ההסמכה לתקנות בריאות העם (איכותם התברואתית של מי שתייה מיתקני מי שתייה), התשע"ג-2013.

גם רשימת התנאים האלה צפויה להתעדכן בהתאם להמשך אימוץ האסדרה האירופית, לניסיון שייצבר ביישומה ולצרכים שיעלו בעקבות זאת, ובכלל זה מצד השרים הממונים בנושאים שבתחום אחריותם.

לא יחול על מיתקנים למשחקי ילדים, וכן על מוצרי תינוקות אלה: מוצצים ופטמות, מחזיק מוצץ, בקבוקים וכלי אוכל;

בחלק ג' מוצע לקבוע, בלי לגרוע מהוראות לפי כל דין, תנאים נוספים שעל מצרך לעמוד בהם בנוסף לדרישות ההוראה המחייבת: בפסקה (1), מוצע לקבוע תנאי שלפיו המצרך נדרש להיות מסומן לפי הדין הישראלי, למעט חובות סימון הקבועות בתקן הרשמי, והכול אלא אם כן נקבע אחרת בתוספת עצמה; הכוונה לחובות סימון הקבועות בדין הישראלי הכללי, ככל שנקבעו, מעבר לאלה הקבועות בתקן הרשמי לפי חוק התקנים, שהרי האחרונות אינן נדרשות במקום שבו מאומצת האסדרה האירופית; בפסקה (2) מוצע לקבוע את התנאי שלפיו אם המצרך הוא מכשיר חשמל או ציוד חשמלי כמשמעותם לפי חוק החשמל, התשי"ד-1954, ובכלל זה בהתאם להגדרות הקבועות בחוק או בתקנות שמכוחו, עליו להתאים לדרישות לפי החוק האמור; בפסקה (3)

- (2) אם המצרף הוא מכשיר חשמלי או ציוד חשמלי כמשמעותם לפי חוק החשמל, התשי"ד-1954³ – הוא מתאים לדרישות לפי החוק האמור;
- (3) אם המצרף הוא מכשיר חשמלי מייטלטל, כמשמעותו בתקנות הבטיחות בעבודה (חשמל), התש"ן-1990⁴ – הוא מתאים לדרישות לפי חוק החשמל, התשי"ד-1954, ולפי התקנות האמורות;
- (4) אם המצרף בא במגע עם מי שתייה, הוא מתאים לדרישות לפי סעיף 52ב(א) לפקודת בריאות העם מס' 40, 1940⁵.

תוספת שישי

(סעיף 6א9)

הפרות

17. בפקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979⁶ (להלן – הפקודה) –
- (1) בסעיף 2א –
- (א) בסעיף קטן (א), אחרי ההגדרה "אישור שחרור מותנה" יבוא:
- "האסדרה האירופית המאומצת" – כהגדרתה בחוק התקנים⁷;
- (ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א1) בלי לגרוע מכלליות הוראות סעיף 2, על יבוא טובין המתאימים לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, תחול חובה לשמירת תיק מוצר לפי סעיף 2ב(א), ובכלל זה הצהרה כאמור בסעיף 2ו(ד)";
- (2) אחרי סעיף 2ה יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

לתוספת השישית

- מוצע לקבוע תוספת שישית בהתאם לסעיף 6א9 אשר בה ייקבעו הפרות של דרישות האסדרה האירופית המאומצת, שבשלהן יהיה ניתן להטיל עיצום כספי, בהתאם לסכומים ולסוגי המפרים הקבועים כיום בפרק ט' לחוק התקנים. עם זאת, הצעת החוק אינה קובעת הפרות בתוספת השישית. זאת, לאור סעיף 21 להצעת החוק שבו מוצע לקבוע כי צו לתיקון התוספת יונח לאישור הכנסת בהקדם האפשרי ולא יאוחר משנה לפני תום פקיעת הוראת השעה המוצעת בסעיף 19 להצעת חוק זו. הוראת השעה קובעת, בין השאר, הסדר זמני בעניין אכיפה והטלת עיצומים כספיים בשל הפרות של דרישות אסדרה אירופית, כפי שמפורט בדברי ההסבר לסעיף 19 להצעת חוק זו.
- סעיף 17 מוצע לתיקון עקיף לפקודת היבוא והיצוא (להלן – הפקודה). המתקן את הפקודה בכמה מסעיפיה באופן משלים לתיקון חוק התקנים ואימוץ האסדרה האירופית, כמפורט להלן.

לפסקה (1)

מוצע לתקן את סעיף 2א לפקודה, ולהוסיף לו את סעיף קטן (א1) בעניין המסלול חדש של יבוא לפי האסדרה האירופית המאומצת, שאותה מוצע להגדיר בסעיף קטן (א) של סעיף 2א האמור בדרך של הפניה להגדרה בחוק התקנים. מוצע לקבוע כי על יבוא טובין המתאים לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, תחול חובה לשמירת תיק מוצר, ובכלל זה הצהרה.

לפסקה (2)

מוצע להוסיף לפקודה את סעיף 2ה2, העוסק במתן סמכות לממונה על התקינה לעכב טובין לפני שחרורם במכס. בחוק לתיקון פקודת היבוא והיצוא (מס' 6), התשפ"ד-2024, אשר פורסם ברשומות ביום 1' בשבט התשפ"ד (17 בינואר 2024) ועתיד להיכנס לתוקפו ביום כ"ה בסיוון התשפ"ד (1 ביולי 2024) (להלן – תיקון מס' 6), בוטל הצורך בקבלת אישור מקדים לפני השחרור מהמכס. כך, בעת יבוא טובין לישראל המשויכים לקבוצות יבוא שמספרן 2 או 3 (בהתאם

³ ס"ח התשי"ד, עמ' 190.

⁴ ק"ת התש"ן, עמ' 409.

⁵ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 625; ס"ח התשפ"ד, עמ' 159.

”עיכוב טובין על ידי הממונה על התקינה

172. על אף האמור בסעיפים 2ה(א3) ו-2טו(א3א), סבר הממונה על התקינה כי קיים חשש ממשי לפגיעה בבריאות הציבור, בשלומו, בבטיחותו ובאיכות הסביבה, באופן שאינו מאפשר את אישור שיווק הטובין בטרם קבלת תוצאות הדגימה, רשאי הוא –

(1) להתנות את האישור להתרה בקבלת התחייבות בכתב של היבואן לקיום דרישות צו הפיקוח והנחיות הממונה על התקינה, ובמקרים המתאימים – קבלת ערובה לטובת אוצר המדינה להבטחת קיום הדרישות האמורות, והכול בהתאם להוראות שקבע שר הכלכלה והתעשייה לפי סעיף 2ה(ב)(4);

(2) לעכב את מתן האישור להתרה עד לקבלת תוצאות בדיקת הדגימה; התקבלו התוצאות האמורות, רשאי הוא להורות על סילוק הליקויים, השמדת הטובין או השבתם לספק שממנו נרכשו“;

(3) בסעיף 12 –

(א) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

”(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), יבואן טובין המייבא בהתאם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, כאמור בסעיף 2א(א1), ישמור בתיק המוצר הצהרה, שאותה ימסור לממונה על התקינה לפי דרישתו, ולפיה –

(1) לא ידוע לו על ליקוי העלול לגרום לפגיעה בתקינותם או באיכותם של הטובין;

(2) לא ידוע לו על אי-תאימות הטובין לאסדרה האירופית המאומצת;

(3) הוא מתחייב לעקוב באופן שוטף אחר מידע המתפרסם בדבר הטובין, כמפורט להלן, וכן לפעול בהתאם להוראות או התראות ככל שנכללו במידע כאמור, ולדווח על כך לממונה על התקינה:

ד ב ר י ה ס ב ר

קבלת ערובה לשם קיום ההתחייבות. בנוסף, רשאי הוא גם לעכב את מתן האישור להתרה עד לקבלת תוצאות הדגימה, ובמקרה של ליקוי גם להורות על סילוק ליקויים, השמדת הטובין או השבתם לספק שממנו נרכשו. סמכות זו נתונה לו כעת לגבי כל משלוח בכל המסלולים שבהם ניתן לייבא טובין לישראל, לרבות מי שייבא בהתאם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת.

לפסקה (3)

מוצע לתקן את סעיף 12 לפקודה ולהוסיף לו את סעיף קטן (ב1), שעניינו הצהרת יבואן המייבא בהתאם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת. מוצע לקבוע כי על יבואן כאמור לשמור בתיק המוצר הצהרה שאותה ייתן לממונה על התקינה ככל שיידרש לכך, ובה יצהיר היבואן כי: (1) לא ידוע לו על ליקוי העלול לגרום לפגיעה בתקינותם או באיכותם של הטובין; (2) לא ידוע לו על אי-תאימות הטובין לאסדרה האירופית המאומצת; ו- (3) הוא מתחייב לעקוב

לצד התקנים (קבוצות היבוא והיצוא), התשפ”ב–2022), ובמקום אישור הממונה על התקינה שהיה נדרש עד היום, תחול על היבואן חובה להחזיק בידיו הצהרה על התאמת הטובין לדרישות התקינה החלות עליהם ולשמירת תיק מוצר. הפיקוח ביבוא עבר לפיקוח המבוסס על הערכת סיכונים, לבחינת משלוחים. אם הוחלט על ביצוע בדיקה מדגמית למשלוח מסוים, תבוצע הדגימה, והמשלוח ישוחרר לאחר שניתן לו אישור להתרה, או לחלופין תבוצע הדגימה במחסני היבואן, לפי בחירתו. בהתאם לכך, יבואן שמשלוחו נדגם, יוכל להתחיל לשווק את הטובין גם בלא קבלת תוצאות הבדיקה.

מוצע לקבוע כי במצבים שבהם קיים חשש ממשי לפגיעה בבריאות הציבור, בשלומו, בבטיחותו ובפגיעה באיכות הסביבה, באופן שאינו מאפשר את אישור שיווק הטובין בטרם תוצאות הדגימה, רשאי הממונה על התקינה להתנות את האישור להתרה לשם שחרור מהמכס, בקבלת התחייבות לקיום דרישות שיווק עליהם הממונה, לרבות

(א) מידע המפורסם במערכות ההתראה של האיחוד האירופי;

(ב) הודעות רשמיות של היצרן או נציגו“;

(ב) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא:

”מערכות ההתראה של האיחוד האירופי“ – Safety Gate: The EU rapid alert system for dangerous non-food products

(4) בסעיף 2, בסעיף קטן (א), במקום ”לפי פקודה זו“ יבוא ”לתקן בין-לאומי שאומץ בתקן רשמי או לאסדרה אירופית מאומצת, לפי העניין“;

(5) בסעיף 2, בסעיף קטן (א) –

(א) בסוף פסקה (1) יבוא ”ואולם, יבואן טובין המייבא בהתאם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, כאמור בסעיף 2א(א1), לא יידרש לשמור את הפרטים והמסמכים המנויים בתוספת הראשונה והמעידים על התאמת הטובין לדרישות האסדרה האמורה“;

(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:

” (5) יבואן טובין המייבא בהתאם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, כאמור בסעיף 2א(א1), יתעד את הפרסומים במערכות ההתראה של האיחוד האירופי כהגדרתן בסעיף 2(ג) בדבר נזק או חשש לנזק לבריאות או לבטיחות הציבור או לאיכות הסביבה כתוצאה משימוש בטובין, או את פרסומי היצרן בעניין זה, לתקופה שלא תפחת משבע שנים מיום הפרסום וידווח על כך לממונה על התקינה.“

(6) בסעיף 14א, בסעיף קטן (ב), בפסקה (4), בסופה יבוא ”או תנאי מהתנאים שעליהם הורה הממונה על התקינה לפי סעיף 2ה1“;

ד ב ר י ה ס ב ר

המנויים בתוספת הראשונה, המעידים על התאמת הטובין לדרישות האסדרה האירופית. כלומר, יבואן במסלול זה יידרש להחזיק תיק מוצר כנדרש בתוספת הראשונה, למעט מסמכים המעידים על התאמת הטובין לדרישות האסדרה האירופית המאומצת. בנוסף, מוצע לקבוע חובה נוספת על יבואנים המייבאים בהתאם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת ולפיה עליהם לתעד את הפרסומים במערכות ההתראה של האיחוד האירופי בדבר נזק או חשש לנזק לבריאות או לבטיחות הציבור או לאיכות הסביבה, כתוצאה משימוש בטובין, או את פרסומי היצרן בעניין זה, לתקופה שלא תפחת משבע שנים מיום הפרסום, וכן לדווח על כך לממונה על התקינה.

לפסקאות (6) ו-(7)

מוצע לתקן את סעיף 14א(ב)(4) לפקודה, שעניינו עיצומים כספיים, כך שיהיה ניתן להטיל עיצום כספי גם על מי שהפר תנאי מהתנאים שקבע הממונה לשחרור טובין מהמכס ולהורות על אי-שיווקם עד לקבלת תוצאות הבדיקה, בדומה להפרה שנעשתה כאשר הפר יבואן את התנאים של אישור שחרור מותנה.

באופן שוטף אחר מידע המתפרסם בדבר הטובין במערכות המידע של האיחוד האירופי וכן בהודעות רשמיות של היצרן או של נציגו, וכן לפעול בהתאם להוראות או התראות ככל שנכללו במידע כאמור, ולדווח על כך לממונה על התקינה.

לפסקה (4)

מוצע לתקן את סעיף ההכרה במעבדות מוכרות ביבוא כך שתינתן להן האפשרות לבדוק התאמה של טובין גם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת באמצעות בדיקות לפי תקן אירופי מתואם ומתן תעודת בדיקה על כך, וכן בדיקת התאמה לדרישות האסדרה האירופית המאומצת ומתן אישור לכך התיקון נעשה באופן דומה לתיקון שבוצע בסעיף 12(א) לחוק התקנים כנוסחו בסעיף 2(2) להצעת חוק זו, בנוגע למעבדות מאושרות.

לפסקה (5)

מוצע לתקן את סעיף 2, בסעיף קטן (א), הקובע את חובות היבואנים, ובהן החובה להחזיק תיק מוצר כך שמי שמייבא טובין בהתאם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, לא יידרש לשמור את הפרטים והמסמכים

(7) בסעיף 14יח, בסעיף קטן (א1), בפסקה (2), בסופה יבוא "או תנאי מהתנאים שעליהם הורה הממונה על התקינה לפי סעיף 10ז" –

תיקון חוק לתיקון פקודת היבוא והיצוא (מס' 6), התשפ"ד-2024 – 18. (1) בסעיף 2, בפסקה (5) –

(א) בפסקת משנה (א), במקום "ברישה", במקום "(ג)" יבוא "(ב)" יבוא "ברישה, במקום "(ג)" יבוא "(א1) ר"ב";

(ב) בפסקת משנה (ב), במקום "במקום "(ג)" יבוא "(ב)" יבוא "במקום "(ג)" יבוא "(א1) ר"ב";

(2) בסעיף 13, בפסקה (2), במקום "בסעיף 2א(ב) ר"ג" יבוא "בסעיף 2א(א1), (ב) ר"ג", במקום "בסעיף 9(א1)(ב)" יבוא "בסעיף 9(א1)(ב) או (ד)" ובמקום "בסעיף 12(ב)" יבוא "12(ב) או (ד)";

(3) בסעיף 18, בפסקה (2), בפסקת משנה (ג) –

(א) בפסקה (7) של סעיף 14א לפקודת היצוא והיבוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979, המובא בה, בסופה יבוא "(א) או (ב)";

(ב) אחרי פסקה (7) האמורה בפסקה (1) יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

דעתו. בתיקון מס' 6 תיקן את הוראות הסעיף הקטן האמור ומוצע כעת לתקן את הסעיף הקטן באופן המתאים את הוראותיו המשולבות לנושא ההתאמה לאסדרה האירופית המאומצת כך שיהיה ניתן לבצע בקרות ביבוא גם על יבוא במסלול זה. הסעיף קובע שהטובין ייבדקו לעניין התאמתם לדרישות התקן הרשמי, אלא אם כן הציג היבואן המייבא בהתאם לדרישות האסדרה האירופית המאומצת הצהרה או מסמכים המעידים אחרת, ואם הציגם, הבדיקה תיעשה בהתאם לבקשתו.

לפסקה (3)

סעיף 18 לתיקון מס' 6 תיקן את סעיף 14א לפקודה, שענינו עיצום כספי. מוצעים כמה תיקונים לרשימת ההפרות המנויות בסעיף 14א בהתאמה לנוסחו המשולב לאחר תיקון מס' 6. בעניינים אלה:

לפסקת משנה (א) המוצעת

מוצע להבהיר בנוסח ההפרה הקבועה בפסקה (7) של סעיף 14א(ב) כי עניינה במי ש"יבא טובין שחל עליהם תקן רשמי, שאינם כמפורט בהצהרה לפי סעיף 10ז, כאשר הכוונה היא לסעיפים קטנים (א) ו-(ב) של סעיף 12 האמור בלבד, כלומר בלא התייחסות להצהרה בעניין האסדרה האירופית המאומצת

לפסקת משנה (ב) המוצעת

מוצע להוסיף את פסקה (7א) לסעיף 14א(ב) ולפיה תיקבע הפרה שעניינה יבוא טובין במסלול דרישות האסדרה האירופית המאומצת בלי לשמור את ההצהרה הנדרשת כאמור בסעיף 12(ב1) לפקודה כנוסחו המוצע בסעיף 17(3)א(א) להצעת חוק זו.

באופן דומה מוצע לבצע את התיקון גם בסעיף 14יח(א1) לפקודה, כך שתתאפשר גם אכיפה פלילית על הפרת תנאי מהתנאים שקבע הממונה כאמור.

סעיף 18 מוצעים כמה תיקונים לסעיפי הפקודה אשר תיקונים להם נעשו בתיקון מס' 6 אשר כאמור פורסם ברשומות ביום ז' בשבט התשפ"ד (17 בינואר 2024) ועתיד להיכנס לתוקפו ביום כ"ה בסיוון התשפ"ד (1 ביולי 2024). לנוכח ההסדר המוצע בהצעת חוק זו, בעניין האסדרה האירופית המאומצת, נדרש לבצע כמה תיקונים והתאמות לסעיפים שתוקנו בתיקון מס' 6. ולכן מוצע תיקון עקיף נוסף ובו התיקונים הנדרשים שם, כפי שיפורט להלן:

לפסקה (1)

סעיף 2 לתיקון מס' 6 תיקן בין השאר את סעיף 2א(ו) לפקודה. מוצע לתקן את סעיף קטן (ו) שתוקן בסעיף האמור העוסק ביבואנים מפירי אמון כך שיהיה ניתן לקבוע ליבואן טובין שייבא על פי המסלול של עמידה בדרישות האסדרה האירופית המאומצת, תנאים נוספים ליבוא, לרבות בדיקות נוספות, דרישת קבלת אישור עמידה בדרישות הממונה על התקינה וכן דרישות ערובה אם נקבע כי הוא יבואן מפר אמון.

לפסקה (2)

סעיף 13 לתיקון מס' 6 תיקן את סעיף 13ט לפקודה.

סעיף 13ט(א1) לפקודה קובע כי "הממונה על התקינה יפעיל מערכת פיקוח ובקרה ממוחשבת שתתבסס על מערכת ההתראות של המכס, על בסיס ניהול סיכונים, לבחינת הצהרות שהוגשו לשם אישור העמידה בדרישות הממונה בדרך של בדיקה מדגמית של הטובין או של תיק המוצר, כמפורט בסעיפים קטנים (2א) ו-(3א), לפי שיקול

⁷ ס"ח התשפ"ד, עמ' 468.

"(7א) ייבא טובין בהתאם לאמור בסעיף 2א(1) ולא שמר הצהרה כאמור בסעיף 2(ב1)";

(ג) אחרי פסקה (9) של סעיף 14 לפקודה האמורה המובא בה יבוא:

"(10) לא תיעד תלונות שהתקבלו בניגוד להוראות סעיף 2(ב5)";

הוראת שעה 19. (א) בתקופה שעד תום חמש שנים מיום תחילתו של חוק זה יקראו את החוק העיקרי כך:

(1) בסעיף 10א, בסוף סעיף קטן (א) יבוא "ואולם, ביקורת וקיום פיקוח כאמור לעניין עמידת מצרך בהוראות סעיף 9(א1)(ד), ייעשו בדרך של בדיקת התאמתו לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, וזאת בהתייחס לסעיפים הכלולים בתקנים הרשמיים בלבד בכפוף לתנאים המפורטים בתוספת החמישית";

(2) בסעיף 16 –

(א) אחרי סעיף קטן (א1) כנוסחו בפסקה (3) לסעיף 14 לחוק זה יבוא:

"(2א) יצר, מכר או ייבא עוסק מצרך שלא עומד בדרישות התקינה לפי סעיף 9(א1)(ד) החלות עליו, למעט דרישות בדבר סימון המצרך, באותם עניינים המנויים בסעיפי התקנים הרשמיים החלים עליו, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי בסכומים המפורטים בסעיף קטן (א1) ולפי סוגי העוסקים המנויים באותו סעיף קטן, לפי העניין";

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (1) יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (2)

בהתאם להסדר האמור בפסקה (1), שלפיו הפיקוח ייעשה בדרך של בדיקת התאמתו של המצרך לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, וזאת בהתייחס לסעיפים הכלולים בתקנים הרשמיים בלבד, מוצע לקבוע כי גם העיצום הכספי שיוטל על מי שלא עמד בדרישות כאמור יוטל רק כאשר הוא הפר אותן באותם עניינים המנויים בסעיפי התקנים הרשמיים החלים עליו. לשם כך מוצע להוסיף לסעיף 16א את סעיף קטן (2א) למשך תקופת תוקפה של הוראת השעה, שיחול רק על הפרת דרישות האסדרה האירופית המאומצת הקבועה בסעיף 9(א1)(ד). זאת, בהמשך לתיקון סעיף 16א כנוסחו בסעיף 2(14) להצעת חוק זו, אשר ייחד את ההפרות המנויות בו להפרות של דרישות התקינה החלות לפי סעיף 9(א1)(א) עד (ג). עוד מוצע לקבוע שהסכומים שיוטלו על מפר על פי הוראת השעה, יהיו בהתאם לקבוע בסעיף 16א(1) ובהתייחס לסוגי העוסקים המנויים באותו סעיף קטן.

עיצום כספי זה יוטל על הפרת הוראות שאינן לגבי נושא הסימון. לצד האמורה מוצע לקבוע את ההפרות לגבי נושא הסימון גם כן בהוראת השעה, בדרך של הוספת פסקה (1א) לסעיף 16א(ב) לחוק התקנים, בהפרות שהעיצום לגביהן הוא בהתאם לאמור ברישאה של אותו סעיף קטן.

לפסקת משנה (ג) המוצעת

מוצע להוסיף הפרה אחרי ההפרות שנוספו בתיקון מס' 6, וזאת בפסקה (10) לסעיף 14א(ב), שעניינה אי-תיעוד תלונות שהתקבלו בניגוד להוראות סעיף 2(ב5) לפקודה.

סעיף 19 מוצע לקבוע הוראת שעה שלפיה בתקופה שעד תום חמש שנים מיום תחילתו של חוק זה, יקראו את חוק התקנים בשני שינויים אלה:

לפסקה (1)

מוצע להוסיף לסעיף 10א(א) לחוק התקנים, למשך תקופת תוקפה של הוראת השעה, את ההוראה שלפיה הביקורת וקיום הפיקוח בהתאם להוראות הסעיף האמורה לעניין עמידת מצרך בהוראות האסדרה האירופית המאומצת, ייעשו בדרך של בדיקת התאמת המצרך לדרישות האסדרה המאומצת ובהתייחס לסעיפים הכלולים בתקנים הרשמיים בלבד, ובכפוף לתנאים המפורטים בתוספת החמישית. כלומר על אף הדרישה הקבועה בסעיף 9(א1)(ד) לחוק התקנים, שעל פיה מצרך שיובא, יוצר או נמכר יעמוד בדרישות האסדרה האירופית המאומצת, האכיפה תיעשה רק בהתייחס לסעיפים הקיימים בתקן הרשמי ובמקום שבו התקן הישראלי מתייחס למדרג מסוים שהאסדרה האירופית המאומצת לא מתייחסת אליו, לא תיבדק העמידה בו.

"(א1) ייצר, מכר או ייבא מצרך שלא עומד בדרישות התקינה לפי סעיף 9(א)(1)(ד) החלות עליו, לעניין סימון, באותם עניינים המנויים בסעיפי התקנים הרשמיים החלים עליו".

תחילה 20. (א) תחילתו של חוק זה ביום כ"ח באב התשפ"ד (1 בספטמבר 2024) (בסעיף זה – יום התחילה).

(ב) שר הכלכלה והתעשייה רשאי בצו, לדחות את יום התחילה בתקופות נוספות שלא יעלו על שישה חודשים כל אחת, אם שוכנע כי לא הושלמה ההיערכות הנדרשת ליישום ההוראות לפי חוק זה, ובכלל זה, בין השאר, בעניינים הנוגעים לפיקוח ואכיפה, יכולות בדיקת מצרכים או יישום דרישות האסדרה האירופית המאומצת.

(ג) תחילתו של חוק לתיקון פקודת היבוא והיצוא (מס' 6) כנוסחו בסעיף 18 לחוק זה, ביום התחילה האמור בסעיף 25 של אותו חוק.

צו ראשון לתיקון התוספת השישית 21. (א) שר הכלכלה והתעשייה יניח לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת צו לתיקון התוספת השישית לפי סעיף 9א6 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 4 לחוק זה בהקדם האפשרי ולא יאוחר משנה לפני פקיעת תוקפה של הוראת השעה כנוסחה בסעיף 19 לחוק זה.

(ב) אחת לשנה, ועד לתום תוקפה של הוראת השעה האמורה בסעיף קטן (א), ידווח שר הכלכלה והתעשייה לוועדת הכלכלה של הכנסת בדבר התקדמות התיקונים לתוספת השישית.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 21 מוצע לקבוע ששר הכלכלה והתעשייה יניח לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, צו לתיקון התוספת השישית, הנוגעת לקביעת רשימת הפרות בעניין התאמתו של מצרך לדרישות האסדרה האירופית המאומצת, אשר בשלהן ניתן יהיה להטיל על המפר עיצומים כספיים, בהקדם האפשרי ולא יאוחר משנה לפני פקיעת תוקפה של הוראת השעה.

סעיף 20 מוצע לקבוע את תחילתו של חוק זה ליום כ"ח באב (1 בספטמבר 2024). ואולם, מוצע לקבוע ששר הכלכלה והתעשייה, רשאי, בצו, לדחות את יום התחילה בתקופות נוספות שלא יעלו על שישה חודשים כל אחת, אם שוכנע כי לא הושלמה ההיערכות הנדרשת ליישום ההוראות לפי חוק זה, ובכלל זה בעניינים הנוגעים לפיקוח ואכיפה, יכולות בדיקת מצרכים או יישום דרישות האסדרה האירופית המאומצת.

לעניין סעיף 18 לחוק זה, המתקן את התיקון לפקודת היבוא והיצוא (מס' 6), התשפ"ד–2024, מאחר שתחילתו נקבעה כאמור ליום 1 ביולי 2024, מוצע לקבוע את תחילת התיקונים לו למועד האמור.