

# העדפות



מנה"ר

# על מה נדבר?

מי זכאי להעדפה?

אילו סוגי העדפות קיימים?

מה משפיע על אופי והיקף ההטבה שספקים מקבלים?

דגשים משפטיים



# סוגי העדפות



1

תוצרת הארץ



2

אזור עומף  
עזה



3

העדפת נשים



4

חוק הטקסטיל



5

עדיפות  
לאומית  
(עימות, א' ו-  
ב')





# המקור החוקי של ההעדפות



תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), תשנ"ה -  
1995

תוצרת הארץ, עוטף עזה וטקסטיל



תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת מאזורי עדיפות  
לאומית), תשנ"ח - 1998

תוצרת מאזורי עדיפות א' וב' וקו עימות



חוק חובת המכרזים-תשנ"ב - 1992

העדפת נשים



# הגדרות חשובות

טובין שיוצרו בישראל או באזור בידי יצרן שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל, או תאגיד הרשום בישראל.

מחיר המרכיב הישראלי בהם חייב להוות 35% לפחות ממחיר ההצעה.



טובין מתוצרת  
הארץ

הפקה של טובין או שינוי מהותי בהם, שכתוצאה ממנו התקבלו טובין חדשים או שונים.



ייצור

לרבות מיסים, היטלים, אגרות, הוצאות ביטוח והובלה.

לעניין טובין מיובאים – מחיר F.I.C בנמל בישראל ובכלל זה מיסים, היטלים, אגרות, הוצאות ביטוח והובלה.



מחיר הצעה

מחיר ההצעה, בשער המפעל של היצרן הישראלי, בניכוי עלויות חומרי הגלם, החלקים, שירותי הייעוץ, התכנון, כוח האדם והמימון, ששימשו בייצור הטובין ושמקורם מחוץ לישראל.



מחיר מרכיב  
ישראלי



מנה"ר

# העדפה על בסיס אזור עדיפות לאומית – איך זה עובד?



שלושה גורמים משפיעים על אחוז ההעדפה שמחושב על בסיס עדיפות לאומית:

סוג הרכש – טובין או שירותים



האזור – קו עימות או אזור עדיפות לאומית א'



אחוז מרכיב העבודה



1

תוצרת הארץ

2

העדפת נשים

3

חוק הטקסטיל

4

עדיפות לאומית



מנה"ר

# סוגי העדפות

טובין	תוצרת הארץ	עוטף עזה	קו עימות	עדיפות לאומית א'
העדפה	15%	20%	7.5-15% (יחסי לאחוזי העבודה)	7.5-15% (יחסי לאחוזי העבודה)
זכאות	מתבקש לרדת למחיר ההצעה הזולה*	זוכה במכרז במחיר הצעתו	זוכה במכרז במחיר הצעתו	מחויב לרדת למחיר ההצעה הזולה כדי לזכות
תנאים לקבלת העדפה	35% ממחיר ההצעה יוצר /או עבר שינוי מהותי בארץ	35% ממחיר ההצעה יוצר /או עבר שינוי מהותי בארץ	המפעל ממוקם באזור עדיפות	המפעל ממוקם באזור עדיפות
	המוצר יוצר בארץ או עבר שינוי מהותי	רק יצרן זכאי לקבל העדפה	רק יצרן זכאי לקבל העדפה	רק יצרן זכאי לקבל העדפה
	להצעת המחיר יש לצרף הצהרה ובה בקשה להעדפה	להצעת המחיר יש לצרף הצהרה ובה בקשה להעדפה	להצעת המחיר יש לצרף הצהרה ובה בקשה להעדפה	להצעת המחיר יש לצרף הצהרה ובה בקשה להעדפה
	במידה והמציע אינו היצרן יש לצרף גם הצהרת היצרן		50% מהעובדים מתגוררים באזור העדיפות המבוקש	50% מהעובדים מתגוררים באזור העדיפות המבוקש
			מרכיב העבודה בייצור מהווה 20%-40% ממחיר ההצעה	מרכיב העבודה בייצור מהווה 20%-40% ממחיר ההצעה
		ההעדפה רלוונטית רק מול יבואנים	ההעדפה רק לפריט שזכאי להעדפת "תוצרת הארץ"	ההעדפה רק לפריט שזכאי להעדפת "תוצרת הארץ"
תנאי להוצאת הזמנה	אישור רואה חשבון להצהרה	אישור רואה חשבון להצהרה	אישור רואה חשבון להצהרה	אישור רואה חשבון להצהרה

\*יש לבקש מהספק להשוות הצעתו להצעה הנמוכה ביותר - במידה והסכים, הוא יזכה, ובמידה ולא יש לפנות לספק הבא הזכאי להעדפה זו (פניה לעד 3 ספקים) אם שלושתם

יסרבו יזכה המציע חזול מביניהם במחיר הצעתו



# סוגי העדפות

העדפה	העדפת נשים	טקסטיל
זכאות	זוכה במכרז במחיר הצעתו	בלעדיות ליצרן
תנאים לקבלת העדפה	המפעל הינו בשליטת אישה (מעל 50%)	טקסטיל = מוצרי הלבשה, ביגוד, אוהלים, מוצרי כותנה וכדומה
	הצעת המחיר זהה להצעת המחיר הזולה ביותר	מרכיב ישראלי מעל 50%
	להצעת המחיר יש לצרף הצהרה ובה בקשה להעדפה	להצעה מצורפת הצהרה ובה בקשה להעדפה
	להצעת המחיר יש לצרף אישור רואה חשבון	אישור רואה חשבון יצורף כתנאי להוצאת הזמנה
	קרוב משפחה מדרגה ראשונה אינו משמש בתפקיד ניהולי (גם אם תואר תפקידו שונה)	סטייה של 25% מהאומדן מבטלת הזכאות להעדפה
		אומדן המחיר יהיה מבוסס על יצור בארץ





# סוגי העדפות

שירותים	קו עימות	עדיפות לאומית א'
העדפה	15%	15%
זכאות	זוכה במכרז במחיר הצעתו	מחויב לרדת למחיר ההצעה הזולה כדי לזכות
תנאים לקבלת העדפה	50% מהעובדים המבצעים את השירות מתגוררים באזור עדיפות המבוקש	50% מהעובדים המבצעים את השירות מתגוררים באזור עדיפות המבוקש
	מרכיב העבודה בשירות מהווה לפחות 50% ממחיר ההצעה	מרכיב העבודה בשירות מהווה לפחות 50% ממחיר ההצעה
תנאי להוצאת הזמנה	הצהרת המחיר יש לצרף הצהרה ובה בקשה להעדפה	הצהרת המחיר יש לצרף הצהרה ובה בקשה להעדפה
	המגורים של העובדים	הצהרת רואה חשבון ביחס למרכיב העבודה ומקום המגורים של העובדים



# תקנה 7 לחוק חובת המכרזים

מכרז בסכום 50 אלף ש"ח עד 395 אלף ש"ח לטובין,  
ועד סך 195 אלף ש"ח לשירותים

סוג  
המכרז

המכרז ייצא קודם לספקים מאזורי עדיפות

ההטבה

אם לפחות 2 ספקים הגישו הצעת מחיר  
ואם 2 הצעות מחיר לפחות לא חורגת ביותר מ- 25% מהאומדן

תנאים



# תקנה 8 לחוק חובת המכרזים

סוג  
המכרז

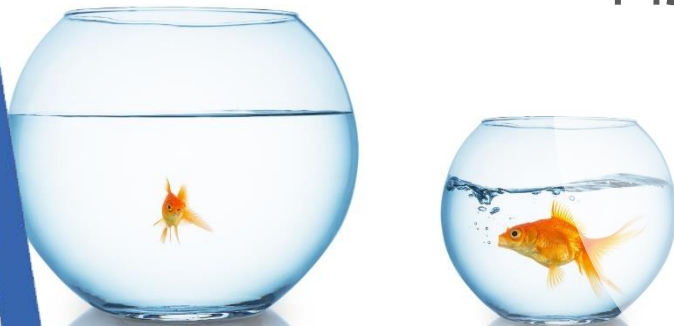
מכרז שהאומדן בו 395 אלף ש"ח עד 18 מיליון ש"ח, וניתן לפצלו

תנאים

אם זכה ספק שאינו מאזור עדיפות, יש לאפשר לספק אחד הזכאי להעדפה (הספק שהצעתו קיבלה את השקלול הגבוה ביותר) לרדת למחיר הזכייה

ההטבה

אם הסכים, יקבל הזמנה על 30% מהכמות במכרז



# דגשים

- ✓ נדרשת בקשה פוזיטיבית של הספק. לא מספיקה היכרות מוקדמת עם הספק.
- ✓ בהעדפת נשים חובה לצרף להצעת הספק הצהרות רואי חשבון של המציע ושל היצרן המאמתות את ההצהרה. **לא תתאפשר השלמת מסמך זה.**
- ✓ בהגשת בקשה להעדפת נשים יש לשים לב למגבלות הקבועות בחוק לעניין קרבה משפחתית.
- ✓ תיקון תקנות חובת המכרזים לעניין מועד הגשת אישור רואה חשבון
- ✓ בבקשות להעדפה לאומית יש לציין בבקשה אם היא לטובין או שירותים.
- ✓ בדיקת זכאות להעדפה במכרז מרובה פריטים/שורות/חבילה מתבצעת ביחס לכל פריט/שורה באופן עצמאי, וזאת ללא קשר ליתר הפריטים/השורות במכרז. התייחסות לכל פריט במכרז החבילה הוא כמכרז נפרד והחישוב יהיה בהתאם (עת"מ 48904-08-10).





# דוגמא (פס"ד פלונית)

	מציע ב	מציע א הצעה משוקללת	מציע א (ביקש העדפה)	פריטים
מציע א לא יקבל העדפה בשורה זו מכיוון שהצעתו זולה יותר	120	100	100	X
מציע א לא יקבל העדפה בשורה זו מכיוון שההפרש בין ההצעות גבוה מ- 15%	70	100	100	Y
מציע א יקבל העדפה בשורה זו אם עמד בתנאי העדפה המקדמיים	90	87	100	Z
מציע ב' יזכה במכרז	<b>280</b>	<b>287</b>	<b>300</b>	סה"כ



# בחינת הזכאות להעדפה

- המשרד מבצע בדיקות מעמיקות על העדפות המבוקשות במקרים הבאים:
- ✓ מההצעה שהוגשה עולה חשש לטעות
  - ✓ בשל תלונות מציעים אחרים
  - ✓ בדיקות אקראיות

כאשר עולה מהבדיקה שהמציע לא זכאי להעדפה בטרם הוצאת הזמנה תוצאות הבדיקה חוזרות לעיון והחלטת ועדת המכרזים.

# בחינת הזכאות להעדפה

כאשר יצאה הזמנה למציע והתברר בדיעבד שלא היה זכאי להעדפה ישנם מספר ערוצים בהם המשרד נוקט:  
חקירה פלילית  
השעיית ספקים  
גביית פיצוי כספי



# תודה!



מנה"ר