

התאחדות
התעשיינים
בישראל



ישיבת פורום מנהלי איכות סביבה

20/2/2018

נושאים

- הצעת חוק רישוי סביבתי משולב
- חומרים מסוכנים:

– תקנות פסולת חומרים מסוכנים,

– הסרת חובת קליטת פסולת של החברה לשרותי איכות הסביבה

– הדרכות כבאות אש – שילוב כוחות החירום בהתמודדות עם אירועי חומרים מסוכנים,

- פעילות האיגוד – טיפול בפסולת

- דרישת המשרד להגנת הסביבה להנעה חלופית של צ"י רכב

- דיווח על נושאים בוועדות המקצועיות

- שונות



רישוי משולב - עדכון סטטוס

הקדמה

- **מאי 2016** - המשרד להגנת הסביבה מנסה להעלות את הצעת החוק לממשלה, אולם ההצעה הוסרה בשל התנגדותנו.
- **2017** - השר להגנת הסביבה אלקין מעוניין לקדם את הצעת החוק ומבקש לבצע זאת בתיאום עם התאחדות התעשיינים.
- התקיימו שלוש פגישות עם מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, לזיהוי וליבון הפערים.
- לקראת סוף נובמבר הועברה הודעה למשרד להגנת הסביבה על כך שההתאחדות אינה מעוניינת בהמשך קידום החוק, בשל הפערים בין הצדדים.

סוגיות מרכזיות בהליך המו"מ

- **שילוב היתרי המשרד להגנת הסביבה: מחלוקת**
המשרד להגנת הסביבה מציע 2 מסמכים.

- **תיאום בין רגולטורים משיקים: מחלוקת**
המשרד להגנת הסביבה לא הצליח להביא לתיאום בין הרגולטורים.

- **השגה בחיי היתר: מחלוקת**
המשרד להגנת הסביבה הציע הליך השגה בעת קבלת היתר

- **חומרים מסוכנים: מחלוקת**
החמרות בפרק חומרים מסוכנים, מעבר ליישום דרקטיבת SEVESO.

- **פישוט הליכים לסקטור B: מחלוקת**
סוכם על קיצור לוחות זמנים וצמצום דרישות להגשת בקשה להיתר. נותרה מחלוקת על התחייבות המשרד לכניסת מפעלים לחוק רק לאחר כתיבת תנאים ענפיים.

- **הגדרת BAT: אין מחלוקת**
נכתב נייר הסכמות על המתודולוגיה לבחירת BAT, שמקובל על התעשייה.

* פירוט הסוגיות בנספח

המשך הפעילות קידום עקרונות רישוי משולב

• **קידום הצעה חלופית של ההתאחדות:** יישום האסדרה הסביבתית המשולבת בישראל, בהתאם לעקרונות דירקטיבת ה- IED של האיחוד האירופי, ללא צורך בחקיקה ייעודית:

- One stop shop: תכלול הרישוי מול גורם אחד במשרד, כולל התייחסות ל cross media ✓ ניתן להסדיר באמצעות הוראת מנכ"ל
- כתיבת תורות אחודות תוך תיאום דרישות בין רגולטורים ✓ ניתן להסדיר באמצעות החלטת ממשלה
- מתודולוגיית בחירת BAT: בהתאם לנייר ההסכמות ✓ ניתן להסדיר באמצעות עדכון תקנות אוויר נקי
- איזון בין וודאות לגמישות ✓ ניתן להסדיר השגה מינהלית
- תיקון תקנות: ערכי איכות אוויר, אגרות וסיווג ופטור חומרים מסוכנים

* פירוט הסוגיות בנספח

• **המשך שילוב משרד ראש הממשלה:** בעיקר לקידום החלטת ממשלה לכתיבת תורות אחודות

• **טיפול ברשיונות קיימים:** מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה פתוח להתדיינויות קונקרטיות לגבי דרישות בלתי סבירות כלפי התעשייה.

חומרים מסוכנים

תקנות פסולת מסוכנת

- המשרד פרסם טיוטה לקראת אישור התקנות בכנסת. התקנות החדשות מסדירות את נהלי העבודה שכבר קיימים בשטח ומוסיפה אפשרויות טיפול נוספות.
 - עדכון הגדרת פסולת מסוכנת
 - ביטול ברירת המחדל לנאות חובב, ומתן אישורי מנהל רוחביים
 - מנגנון לקביעת סיום מעמד פסולת (הרחבת אפשרויות שימוש חוזר)
 - הסדרת נושא תוצרי לוואי

הסרת חובת הקליטה משירותי איכות הסביבה

- לפני כחודש הודיעה החברה לשירותי איכות הסביבה באתר ובדיוור ישיר ללקוחותיה על הסרת חובת הקליטה וכן עדכון נהלי שירות. לאור זאת התקיים דיון בהתאחדות התעשיינים עם החברה ולקוחותיה על מנת להבהיר את הבעיות שעולות מהנוהל החדש. לאחר מכן עדכנה החברה פעם נוספת את נהלי השירות

הנחיות סייבר

- המשרד פרסם טיוטת הנחיות סייבר בהתאם להחלטת ממשלה על הגנת סייבר. המסמך כולל הוראות לביצוע מיפוי סיכונים, הערכות הסיכונים ויישום ההגנות הנדרשות, וכל זאת על מנת לעמוד בדרישת היתר הרעלים למיגון מפני התקפת סייבר.

הצגת מתקן טיפול חדש

שפכים

- **תקנות בוצה**

בהתאם לבקשת התעשייה, פרסם המשרד טיוטת עדכון תקנות לפתיחת אפשרויות טיפול נוספות לתוצרי בוצה מטיפול בשפכים, בעיקר לטובת מתקני ייצור אנרגיה.

- **שינוי מבנה משק המים – אסדרה ארוכת טווח**

רשות המים פרסם קול קורא כללי הנוגע גם למתודולוגיית תעריפים על שירותי אספקת מים וביוב.

זירת סחר פסולות חומרי גלם surplus של תעשיית הכימיה

איגוד הכימיה, בשיתוף יואב לוכסמבורג ושחר דוידוביץ, החלו בפיילוט לבחינת מאגר פסולת, עודפי חומרי גלם ותוצרי לוואי, לקישור בין מחזיקים לרוכשים פוטנציאליים. הרישום דרך אתר ההתאחדות – קישור ישלח בקרוב.

הנעה חלופית – ציי רכב

- חברות המחזיקות ציי רכב כבד המונים למעלה מ-100 כלי רכב קיבלו הוראות מהמשרד להגנת הסביבה
- אחת הדרישות היא מעבר להנעה חלופית (תחליפי נפט) ל-2% מסך כלי הרכב
- התאחדות התעשיינים פועלת לקידום פתרונות נוספים, כולל מעטפת של הקלות במיסוי והיבטי עלות נוספים
- חברות המעוניינות במידע נוספת, לשם עמידה בחובות המשרד, או באופן וולונטרי, מוזמנות ליצור קשר עם מירב אנקורי – merava@industry.org.il

שונות

- **סמינר REACH** – לקראת חובת הרישום על כל מוצר המיובא לאירופה שתכנס לתוקפה בסוף מאי, נקיים ב-8.3 סמינר בשיתוף שגרירות האיחוד האירופאי ובהשתתפות מומחים מסוכנות ECHA ועו"ד רות דגן בעלת ניסיון רב בנושא הרישום.
- **11:30, 8/3/2018, דיון על תקנות פסולת חומ"ס עם נציגי משרד הג"ס (לאחר סמינר REACH)**
- **13:30, 8/3/2018, ישיבת ועדת חומ"ס – סייבר בתעשייה – נציגי המשרד להג"ס**
- **כנס המפעל החכם – פתרונות לניהול משאבים יעיל – 14.3.18 : לצפייה בהזמנה [לחצו כאן <<](#)**

תכנית השתלמויות הטיפול המשולב

באירועי חומ"ס לשנת 2018

מס' משך בימים	שם ההכשרה	מועדים	צפי חניכים	מיקום*	משך בימים
1	טיפול משולב באירועי חומ"ס	14-16/1	20	נציבות	3
2	הטיפול המשולב באירועי חומ"ס - מתקדם	04-08/2	20	נציבות	5
3	סמב"צים	20/2	20	נציבות	1
4	טיפול משולב באירועי חומ"ס	11-13/3	20	נציבות	3
5	הטיפול המשולב באירועי חומ"ס - מתקדם	22-26/4	20	נציבות	5
6	סמב"צים	08/5	20	נציבות	1
7	טיפול משולב באירועי חומ"ס	27-29/5	20	נציבות	3
8	הטיפול המשולב באירועי חומ"ס - מתקדם	17-21/6	20	נציבות	5
9	סמב"צים	09/7	20	נציבות	1
10	טיפול משולב באירועי חומ"ס	02-04/9	20	נציבות	3
11	הטיפול המשולב באירועי חומ"ס - מתקדם	21-25/10	20	נציבות	5
12	סמב"צים	12/11	20	נציבות	1

תאריך אחרון למשלוח תגובה	עיקר השינוי	נושא
	פתיחת אפשרויות נוספות לטיפול בבוצה	תקנות בוצה
25.2.18 - למשרד הג"ס, יעל אורן להתאחדות, רותם	מטרת ההנחיות לייצר אחידות באופן תכנון ולקיחת דיגום מייצג, וביצוע בדיקות באופן אחיד ותחת הסמכות כנדרש, באופן שיאפשר ביצוע סיווג פסולות בצורה אמינה ונכונה	טיוטת הנחיות לדיגום ובדיקה של פסולת מסוכנת, כולל נספחים להכנת תכנית דיגום ורשימת פרמטרים ושיטות בדיקה
25/2/18		עמדת המשרד בנושא שימוש באפר פחם
15/3/2018 – להתאחדות, רותם	טיוטת הנחיות ראשונה להגנה על מידע וסייבר – בסיס לעבודה.	הוראות ההגנה על מידע וסייבר
4/3/2018 – להתאחדות, רותם	תזכיר חוק - תקנות; הסדרה בהתאם לאמנת ברצלונה	תקנות מניעת זיהום ים (הטלת פסולת) (תיקון), התשע"ח - 2018
5/3/2018 - להתאחדות, אסנת	תזכיר חוק - תקנות;	פסולת בניין
25/2/2018 – להתאחדות, אסנת	תזכיר חוק - תקנות; הוספת שימוש בבוצה להפקת אנרגיה	תקנות המים – מניעת זיהום מים – שימוש בבוצה וסילוקה
28/2/2018- להתאחדות, אסנת	קול קורא להשמעת עמדות הציבור בנושא רגולציה כלכלית ארוכת טווח למשק המים	קול קורא להסדרה כלכלית ארוכת טווח

נספח – פירוט סוגיות במחלוקת חוק רישוי משולב

סוגיות מרכזיות בהליך המו"מ

- שילוב היתרי המשרד להגנת הסביבה: המשרד להגנת הסביבה מציע תהליך אחוד (בלוחות זמנים ובדרישות מהות), שבסופו יתקבלו 2 מסמכים. אנחנו דורשים היתר אחד. **מחלוקת**

- תיאום בין רגולטורים משיקים: המשרד להגנת הסביבה לא הצליח להביא לתיאום בין הרגולטורים והוצע מנגנון לקביעת תורות אחודות. לא הייתה הסכמה שהחוק ייכנס לתוקף רק בנוגע לסקטורים בהם יש תורות אחודות כתובות. **מחלוקת**

סוגיות מרכזיות בהליך המו"מ

- השגה בחיי היתר: המשרד להגנת הסביבה הציע הליך השגה בעת קבלת היתר (פנייה לדרג גבוהה), אולם לא לגבי השגה לאורך חיי היתר. **מחלוקת בעניין הליך השגה לאורך חיי היתר**
- חומרים מסוכנים: החמרות בפרק חומרים מסוכנים, מעבר ליישום דירקטיבת SEVESO. **מחלוקת**

סוגיות מרכזיות בהליך המו"מ

- הגדרת BAT: נכתב נייר הסכמות על המתודולוגיה לבחירת BAT, שמקובל על התעשייה. **אין מחלוקת**
- מורכבות לסקטור B: סוכם על קיצור לוחות זמנים וצמצום דרישות להגשת בקשה להיתר. אין מחלוקת מהותית, אולם טרם סוכמו המתכונות לכך.

נספח 2 – פירוט עקרונות רישוי משולב ליישום מיידי

יישום האסדרה הסביבתית המשולבת בישראל

• אסדרה משולבת של המשרד להגנת הסביבה:

– קביעת תקני הסביבה תיעשה על ידי גורם אחד במשרד להגנת הסביבה אשר יתכלל את כל הממשקים הסביבתיים של העסק, בשים לב להשפעות סביבתיות צולבות בין סוגי התווך השונים (בין השאר: פליטות לאוויר, שפכים פסולת שימוש בחומרים מסוכנים ואנרגיה).

– תוצר האסדרה ייקח בחשבון גם השלכות רוחביות על המשרד בשים לב לתועלת ביישום הדרישות ביחס לעלותן.

– מדיניות זו של המשרד יכולה לקבל תוקף במסגרת הוראת מנכ"ל, בדומה להוראת מנכ"ל בדבר מדיניות מרחקי הפרדה.

יישום האסדרה הסביבתית המשולבת בישראל

• אסדרה משולבת עם משרדי ממשלה נוספים:

קידום הליכי התיאום בין הרגולטורים שמחוץ למשרד הגנת הסביבה, ועיגון הליכי אסדרה אלו בתורות אחודות מחייבות, הן מבחינת הדרישות והן מבחינת לוחות הזמנים ליישום הדרישות.

יישום האסדרה הסביבתית המשולבת בישראל

- **קביעת הטכנולוגיה:** ככלל, מקום בו האסדרה מחייבת שימוש בטכניקה ספציפית, תיקבע הטכניקה על פי עקרונות הטכניקה המיטבית הזמינה (BAT), באופן הנוהג במדינות האיחוד האירופי – ברוח נייר מוסכם.
- יישום מדיניות זו יכול להיעשות באמצעות תיקון פשוט בתקנות איכות אוויר והוראת מנכ"ל, אשר תרחיב זאת למדיה נוספים.
- **תנאי מסגרת:** ייקבעו תנאי מסגרת לסקטורים השונים של עסקים בינוניים וקטנים, תוך מתן הזדמנות לסקטורים אלה להשמיע את עמדתם.



יישום האסדרה הסביבתית המשולבת בישראל

• איזון בין וודאות לגמישות:

– ככלל, משגובשה "חבילת אסדרה משולבת" לעסק, היא תישאר ללא שינוי וכל חריגה מהותית ממנה תהיה במקרים יוצאי דופן.

– בד בבד, יישאר שיקול דעת לממונה לבצע שינויים בהיתר או ההיתרים הנדרשים במקרה של אירועים או צרכים לא צפויים של המפעל ובכלל זה שינויים סביבתיים המצריכים התאמות בדרישות.

• השגה מנהלית: ייקבע מנגנון השגה מנהלית שיהיה שוויוני, שקוף ונגיש לעיון מחדש בהחלטות הממונים ובעל הסמכות השונים בתחומי האסדרה.

יישום האסדרה הסביבתית המשולבת בישראל

• עדכון תקנות קיימות:

תיקון תקנות אשר הניסיון המצטבר כבר היום הבהיר שהן אינן הולמות את צרכי המשק והתעשייה ומחמירות מעבר למידה הראויה:

– **תקנות אוויר נקי (ערכי איכות אוויר)**, שכוללות, בין השאר, דרישות בלתי מקובלות ומחמירות לגבי בנזן.

– **תקנות אוויר נקי (אגרות) (ביטול)**, התשע"ו 2016: מוצע לקדם את התקנות שהמשרד החל לקדם במרץ 2016, אשר יבטלו את האגרות הבלתי סבירות אשר נקבעו לתעשייה שנדרשת בהיתרי פליטה.

– **תקנות החומרים המסוכנים (סיווג ופטור)** אשר הספים שנקבעו בהן לחלק מהחומרים חסרי כל הצדקה בטיחותית או סביבתית ומקשים על חיי המסחר בישראל.